

REGIONE SICILIANA
AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE
DI AGRIGENTO
Verbale n. 12 del 11.01.2022
Seduta pubblica

Procedura aperta telematica su piattaforma CONSIP consorzata con le Aziende Sanitarie Provinciali, Ospedaliere ed Universitaria del Bacino occidentale della Regione Sicilia per la conclusione di accordo quadro con più operatori economici per la fornitura in somministrazione quadriennale protesi ortopediche, sistemi per osteosintesi, materiale per traumatologia, sistemi di cementazione e materiale vario per ortopedia necessari alle UU.OO di ortopedia. Codice Unico gara 7989895 – Gara Consip n. 2667708

* * * *

L'anno duemilaventidue il giorno undici del mese di gennaio alle ore 14.00 si è riunita in seduta pubblica da remoto, come previsto dalla delibera ANAC n. 312 del 09.04.2020, tramite l'applicativo MEET di Google, con codice riunione <https://meet.google.com/fuc-yobu-qcg>, la Commissione nominata con Delibera del Commissario Straordinario, Dott. Mario Zappia, n. 910 del 26.05.2021 composta da:

Dr. Giovanni Palmisciano – Responsabile della U.O. di Ortopedia del P.O. di Agrigento – Presidente

Dr. Calogero La Gattuta – Direttore U.O. Ortopedia pediatrica P.O. Villa Sofia-Cervello di Palermo
Componente

Avv. Tiziana Pugliesi – Esperto in materie giuridiche Commissario UREGA - Componente
per procedere all'espletamento dei lavori relativi all'incarico ricevuto.

Della odierna seduta è stata dato avviso mediante comunicazione a firma del Presidente, dr. Giovanni Palmisciano, alle ditte partecipanti con la comunicazione del link <https://meet.google.com/fuc-yobu-qcg> per la partecipazione.

Alle ore 14.15 il Presidente ha dichiarato regolarmente costituita la Commissione di Gara dando atto della presenza in collegamento telematico delle ditte partecipanti che saranno registrate a verbale nell'eventualità di un loro intervento, previa esibizione della relativa delega.

La Commissione considerato che:

- gli OO.PP. partecipanti sono stati invitati con nota del r.u.p. del 02.11.2021 a provvedere all'estensione delle garanzie fideiussorie pena l'esclusione dalla gara;
- che tale termine è scaduto in data 17.11.2021;
- che il RUP, Dott.ssa Spataro, con nota del ha comunicato la data di invio, a mezzo pec o mediante trasmissione sul portale della Consip, delle predette estensioni di garanzia;
- che per consolidato orientamento giurisprudenziale *“la disposizione relativa al soccorso istruttorio, oggi contenuta nell’art. 83 citato ma già prevista dal previgente codice di cui al d.lgs. n. 163/2006, esprime la “chiara volontà del legislatore di evitare (nella fase del controllo delle dichiarazioni e, quindi, dell’ammissione alla gara delle offerte presentate) esclusioni dalla procedura per mere carenze documentali (ivi compresa anche la mancanza assoluta delle dichiarazioni), di imporre un’istruttoria veloce, ma preordinata ad acquisire la completezza delle dichiarazioni (prima della valutazione dell’ammissibilità della domanda), e di autorizzare la sanzione espulsiva quale conseguenza della sola inosservanza, da parte dell’impresa concorrente, all’obbligo di integrazione documentale (entro il termine perentorio accordato, a tal fine, dalla stazione appaltante)”*(cfr. Cons. St., AP, sent. 30 luglio 2014, n. 16);
- che tale termine, come già riconosciuto dalla citata sent. n. 16/2014, deve essere considerato perentorio, in quanto ogni dilazione ulteriore rispetto a quella consentita dalla legge contrasterebbe con la necessità di un celere svolgimento della procedura di affidamento, che sarebbe irrimediabilmente soggetta all’inerzia dei concorrenti;
- che una diversa conclusione determinerebbe la violazione della par condicio dei concorrenti, andando a premiare il comportamento di chi negligenemente abbia omissso di allegare la documentazione richiesta, anche a seguito di soccorso istruttorio, a scapito di quegli operatori, che, invece, hanno presentato una documentazione ab origine completa e regolare o che si sono immediatamente conformati alle richieste della Stazione Appaltante (Cons. Stato, sentenza n. 1803/2016);
- che l’integrazione inviata deve perciò ritenersi tardiva, in quanto allegata oltre il termine assegnato in fase di soccorso istruttorio, alla luce della natura perentoria del termine assegnato;
- che, in ogni caso, non rileva la questione della prorogabilità o meno del termine, non avendo la ricorrente in alcun modo richiesto tale proroga, né dedotto l’eventuale impossibilità o difficoltà di rispettare il termine, prima della scadenza dello stesso;

Tutto quanto premesso a scioglimento delle riserve assunte nei verbali precedenti dispone quanto segue:

Ditta GE.ME.S. S.r.l. verificata l’estensione, inviate in data 16.11.2021 e pertanto entro i termini, delle polizze Generali (lotti 4, 23, 42A, 42G, 42I, 63, 70, 71, 42H1, 42L, 51, 67, 68, 87, 74, 75, 91 scadenze 26.03.2022), Elba (Lotto 9 scadenza 24.05.2022), Allianz (lotti 22, 53, 64 scadenza 10.03.2022), Unipol Sai (lotti 26, 37, 38, 40, 41, 42E2, 52, 59, 60, 62, 65, 66, scadenza 31.03.2022), Axa (lotto 8 scadenza 26.02.2022), Elba (lotti n. 42E, 42A1, 10 scadenze 24.05.2022), a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 19.10.2021, **AMMETTE** la **GE.ME.S. s.r.l.** alle successive fasi di gara.

Ditta **APTIVA MEDICAL s.r.l.** verificata l'estensione della polizza Elba (scadenza 04.03.2022); considerato che l'O.E., in riscontro al soccorso istruttorio attivato con verbale del 19.10.2021, ha fatto pervenire n. 2 referenze bancarie (Banca Bpm e Intesa San Paolo) aventi data anteriore alla partecipazione alla gara, senza tuttavia autocertificare che si trattasse di copia conforme del contenuto del file " dichiarazione amministrativa aggiuntiva", inizialmente corrotto; ritenuto che ai sensi dell'art. 83 comma 9 del Cod. App., sussiste la possibilità di esperire un procedimento di soccorso istruttorio cd. procedimentale, finalizzato ad ottenere dal concorrente chiarimenti che, senza assumere carattere integrativo, risultino mirati esclusivamente a consentirne l'esatta interpretazione e a ricercare l'effettiva volontà del medesimo (cfr. Consiglio di Stato, sez. III n. 1225 del 09.02.2021), in attuazione del principio del *favor partecipacionis* su cui è fondata la vigente legislazione della materia, a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 19.10.2021, la Commissione assegna alla **APTIVA MEDICAL S.r.l.** **il termine di giorni tre dalla comunicazione del presente verbale al fine di produrre autocertificazione attestante che le copie delle referenze bancarie inviate sono copie conformi agli originali, SOSPENDE** l'ammissione dell'O.E. dalle successive fasi di gara in attesa dell'esito del soccorso istruttorio procedimentale e da mandato al r.u.p. di darne comunicazione alla ditta.

Ditta **GEISTLICH BIOMATERIALS ITALIA S.r.l.**, verificato che l'O.E. non ha fatto pervenire domanda di partecipazione corredato di bollo annullato, nè, entro il termine del 17 novembre, ha provveduto alla proroga delle polizze fideiussorie, a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 19.10.2021, **ESCLUDE** la **GEISTLICH BIOMATERIALS ITALIA S.r.l.**, dalle successive fasi di gara e da mandato al r.u.p. di darne comunicazione alla ditta.

Ditta **BIOIMPIANTI S.r.l.** verificata l'estensione, inviata in data 02.11.2021, delle polizze Coface (scadenza 10.03.2022), Deutsche Bank (scadenza 26.02.2022), a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 26.10.2021, **AMMETTE** la **BIOIMPIANTI S.r.l.** alle successive fasi di gara.

Ditta **HD HOSPITAL DEVICE S.r.l.** verificata l'estensione, inviata in data 09.11.2021, della polizza Generali (scadenza 02.05.2022), a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 03.11.2021, **AMMETTE** la **HD HOSPITAL DEVICE S.r.l.** alle successive fasi di gara.

Ditta **HAEREUS S.p.a** verificata, inviata in data 15.11.2021, l'estensione della polizza Elba (scadenza 25.02.2022), a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 09.11.2021, **AMMETTE** la **HAEREUS S.p.a** alle successive fasi di gara.

Ditta **IMPLANTCAST ITALIA S.r.l.** verificata l'estensione, inviata in data 17.11.2021, delle polizze Elba (Lotti 11-18-23 e 27 scadenze 21.02.2022), preso atto della mancata proroga delle polizze relative ai lotti n. 16, 17 e 25, a scioglimento della riserva assunta nella seduta del

09.11.2021, AMMETTE la IMPLANTCAST ITALIA S.r.l. alle successive fasi di gara relativamente ai lotti **11, 18, 23 e 27**, ESCLUDE l'O.E. dalla partecipazione alle successive fasi di gara relativamente ai lotti **16, 17 e 25** e da mandato al r.u.p. di darne comunicazione alla ditta.

Ditta **JOHNSON & JOHNSON MEDICAL S.p.a.** verificata l'estensione, inviata in data 08.11.2021, della polizza Intesa San Paolo (scadenza 31.05.2022), a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 15.11.2021, AMMETTE la **JOHNSON & JOHNSON MEDICAL S.p.a.** alle successive fasi di gara.

Ditta **JOINT S.r.l.** verificata l'estensione della polizza, inviata in data 08.11.2021, Allianz (Lotto 5 scadenza 31.03.2022), preso atto della mancata proroga della polizza relativa al lotto n. 4, considerato che l'O.E. non ha dato riscontro al soccorso istruttorio relativo alla produzione delle referenze bancarie, a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 15.11.2021 ESCLUDE l'O.E. dalla partecipazione alle successive fasi di gara e da mandato al r.u.p. di darne comunicazione alla ditta.

Ditta **LEPINE ITALIA S.r.l.** verificata l'estensione, inviate in data 10.11.2021, delle polizze ABC (LOTTO 13 scadenza 22.02.2022), GROUPAMA (LOTTO 33 scadenza 02.05.2022), GROUPAMA (LOTTO 40 scadenza 02.05.2022), ABC (LOTTO 66 scadenza 22.02.2022), ABC (LOTTO 67 scadenza 22.02.2022), GROUPAMA (LOTTO 74 scadenza 02.05.2022); considerato che l'O.E., in riscontro al soccorso istruttorio attivato con verbale del 30.11.2021, ha fatto pervenire n. 2 referenze bancarie ((Banca Europeenne e Credit Agricole) aventi data anteriore alla partecipazione alla gara, senza tuttavia autocertificare che si trattasse di copia conforme agli originali; ritenuto che ai sensi dell'art. 83 comma 9 del Cod. App., sussiste la possibilità di esperire un procedimento di soccorso istruttorio cd. procedimentale, finalizzato ad ottenere dal concorrente chiarimenti che, senza assumere carattere integrativo, risultino mirati esclusivamente a consentirne l'esatta interpretazione e a ricercare l'effettiva volontà del medesimo (cfr. Consiglio di Stato, sez. III n. 1225 del 09.02.2021), in attuazione del principio del *favor participationis* su cui è fondata la vigente legislazione della materia, a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 19.10.2021, la Commissione assegna alla **LEPINE ITALIA S.r.l.** **il termine di giorni tre dalla comunicazione del presente verbale al fine di produrre autocertificazione attestante che le copie delle referenze bancarie inviate sono copie conformi agli originali, SOSPENDE** l'ammissione dell'O.E. dalle successive fasi di gara in attesa dell'esito del soccorso istruttorio procedimentale e da mandato al r.u.p. di darne comunicazione alla ditta.

Ditta **LIFE SERVICE S.r.l.** verificata l'estensione, inviate in data 17.11.2021, delle polizze HDI (Lotto 1 scadenza 04.05.2022), ATRADIUS (Lotto 4 scadenza 01.03.2022), HDI (Lotto 6 scadenza

04.05.2022), ABC (Lotto 42A scadenza 22.02.2022), COFACE (Lotto 42C scadenza 30.04.2022), HDI (Lotto 42D scadenza 04.05.2022), HDI (Lotto 42E2 scadenza 04.05.2022), ATRADIUS (Lotto 42G scadenza 01.03.2022), GROUPAMA (Lotto 42H scadenza 31.05.2022), COFACE (Lotto 42H1 scadenza 30.04.2022), ATRADIUS (Lotto 46 scadenza 01.03.2022), HDI (Lotto 79 scadenza 04.05.2022), HDI (Lotto 80 scadenza 04.05.2022); considerato che la proroga relativa al Lotto 42E è stata inviata in data 22.11.2021 e pertanto fuori termine, a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 30.11.2021, **AMMETTE** la **LIFE SERVICE S.r.l.** alle successive fasi di gara per i lotti **1 – 4 – 6 – 42A – 42C – 42D – 42E2 – 42G – 42H – 42H1 – 46 – 79 - 80**, ed **ESCLUDE l'O.E.** dalla partecipazione al **Lotto 42E**, per la mancata produzione entro i termini della proroga della polizza fideiussoria, dando mandato al r.u.p. di comunicarlo alla ditta.

Ditta **LIMA CORPORATE S.r.l.** verificata l'estensione della polizza, inviata in data 09.11.2021 Italiana Assicurazioni (scadenza 23.02.2022), a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 03.12.2021, **AMMETTE** la **LIMA CORPORATE S.r.l.** alle successive fasi di gara.

Ditta **LINK ITALIA S.p.a.** verificata l'estensione della polizza, inviata in data 12.11.2021, Sace Simest (scadenza 28.02.2022), a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 03.12.2021, **AMMETTE** la **LINK ITALIA S.p.a.** alle successive fasi di gara.

Ditta **MATHYS ORTOPEDIA S.r.l.** verificata l'estensione della polizza, inviata in data 10.11.2021, Axa (scadenza 28.02.2022), a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 03.12.2021, **AMMETTE** la **MATHYS ORTOPEDIA S.r.l.** alle successive fasi di gara.

Ditta **MBA Italia S.r.l.** verificata l'estensione, inviata in data 05.11.2021, della polizza Amissima (Lotti 23 e 31 scadenze 26.02.2022), preso atto della mancata proroga delle polizze relative ai lotti n. 39 e 85, a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 14.12.2021, **AMMETTE** la **MBA Italia S.r.l.** alle successive fasi di gara relativamente ai lotti **23 e 31**, **ESCLUDE l'O.E.** dalla partecipazione alle successive fasi di gara relativamente ai lotti **39 e 85** e da mandato al r.u.p. di darne comunicazione alla ditta.

Ditta **MEDICAL FARMA S.r.l.**, verificata l'estensione, inviata in data 12.11.2021, delle polizze Italiana Assicurazioni (lotti 42G – 42G1 – 72 – 42H1 – 75 – 83 – 42L – 37 – 42A – 42A2 – 42H – 42C1 – 42D – 42E1 – 42E – 42F – 42B – 42C – 42A1 scadenza 30.05.2022), Allianz (Lotto 51 scadenza 20.03.2022), Atradius (Lotto 42E scadenza 01.03.2022), a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 14.12.2021, **AMMETTE** la **MEDICAL FARMA S.r.l.** alle successive fasi di gara.

Ditta **MEDIFIX S.r.l.** verificata l'estensione, inviata in data 16 e 17.11.2021, delle polizze ABC Assicurazioni (scadenza 22.02.2022), a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 23.12.2021, **AMMETTE** la **MEDIFIX S.r.l.** alle successive fasi di gara.

Ditta **MEDIVAL S.r.l.** verificata l'estensione, inviata in data 11.11.2021, della polizza ALLIANZ Assicurazioni (scadenza 01.03.2022), a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 23.12.2021, **AMMETTE** la **MEDIVAL S.r.l.** alle successive fasi di gara.

Ditta **MEDTRONIC ITALIA S.p.a.** verificata l'estensione, inviata in data 09.11.2021, della polizza DEUTSCHE BANK (scadenza 30.09.2022), a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 23.12.2021, **AMMETTE** la **MEDTRONIC ITALIA S.p.a.** alle successive fasi di gara.

Ditta **MICROPORT SCIENTIFIC S.r.l.**, verificata l'estensione, inviata in data 09.11.2021, della polizza SACE SIMEST Assicurazioni ma che il file risulta corrotto la Commissione assegna alla ditta **MICROPORT SCIENTIFIC S.r.l.**, ai sensi dell'art. 83 Cod. App., **il termine perentorio di giorni 3 dalla comunicazione del presente verbale per inviare files leggibili delle predette proroghe unitamente all'autocertificazione che si tratta di copie conformi agli originali inviati con nota del 09.11.2021, pena l'esclusione dalle successive fasi di gara**, da mandato al r.u.p. di darne comunicazione alla ditta. **SOSPENDE** l'ammissione della **MICROPORT SCIENTIFIC S.r.l.** in attesa dell'esito del soccorso istruttorio

Ditta **AS MEDICALI S.r.l.**, verificata l'estensione, inviata in data 09.11.2021, della polizza UNIPOL SAI Assicurazioni (scadenza 31.03.2022), a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 23.12.2021, **AMMETTE** la **AS MEDICALI S.r.l.** alle successive fasi di gara.

Ditta **MIKAI S.p.a.**, verificata l'estensione, inviata in data 11.11.2021, delle polizze ITAS MUTUA Assicurazioni (lotti 33 – 34 – 35 – 40 – 41 – 42C1 – 42D - 54 scadenza 02.05.2022), SACE SIMEST (Lotti 31 – 42A1 - 42C – 51 – 53 – 55 - 67 scadenza 02.05.2022), a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 23.12.2021, **AMMETTE** la **MIKAI S.p.a.** alle successive fasi di gara.

Ditta **MT ORTHO S.r.l.**, verificata l'estensione, inviata in data 15.11.2021, delle polizze ABC Assicurazioni (lotti 42C1 – 42I – 43 – 46 – 63 – 44 – 31 - 91 – 42A1 - scadenza 22.02.2022), UNIPOL SAI (Lotti 1 – 4 – 5 – 7 – 10 – 34 – 35 – 37 – 38 – 39 – 40 – 42C – 42E2 - 83 scadenza 10.05.2022), considerato che i file relativi alle due polizze ELBA (Lotti 42E e 53), sia pure regolarmente inviate, risultano illeggibili, a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 23.12.2021, **AMMETTE** la **MT ORTHO S.r.l.** alle successive fasi di gara relativamente ai lotti **42C1 – 42I – 43 – 46 – 63 – 44 – 31 - 91 – 42A1 - 1 – 4 – 5 – 7 – 10 – 34 – 35 – 37 – 38 – 39 – 40 –**

42C – 42E2 - 83. Relativamente alle proroghe delle polizze dei **Lotti 42E e 53**, la Commissione assegna alla ditta **MT ORTHO S.r.l.**, ai sensi dell'art. 83 Cod. App., il termine perentorio di **giorni 3 dalla comunicazione del presente verbale per inviare files leggibili delle predette proroghe unitamente all'autocertificazione che si tratta di copie conformi agli originali inviati con nota del 15.11.2021, pena l'esclusione dalle successive fasi di gara limitatamente ai lotti citati**, da mandato al r.u.p. di darne comunicazione alla ditta. **SOSPENDE** l'ammissione della **MT ORTHO S.r.l.** per i lotti 42E e 53 in attesa dell'esito del soccorso istruttorio.

La Commissione continua con l'esame della documentazione amministrativa contenuta nella busta A della ditta **NEXUS S.r.l.** approva il contenuto dei seguenti files: Lotto 54 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 91 polizza fideiussoria – Passoe; verificata l'estensione, inviata in data 12.11.2021, delle polizze REALE MUTUA Assicurazioni (lotto 51 per ulteriori 180 gg), BENE Assicurazioni (Lotti 4 - 6 – 41 – 50 – 54 scadenza 27.02.2022), ITALIANA Assicurazioni (Lotti 83 – 87 – 90 – 91 - 93 scadenza 28.02.2022) a scioglimento della riserva assunta nella seduta del 23.12.2021 **AMMETTE** la **NEXUS S.r.l.** alle successive fasi di gara.

La Commissione procede all'esame della documentazione amministrativa contenuta nella busta A della ditta **ORTHO MEDICAL DEVICE S.r.l.**

Si approva il contenuto dei seguenti File: Domanda di Partecipazione in bollo; DGUE (con allegate forniture e n. 2 referenze bancarie); Capitolato; Dichiarazioni integrative; Riduzione della cauzione; Lotto 2 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 13 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 24 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42A1 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42L polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42M polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 43 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 44 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 47 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 56 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 62 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 64 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 81 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 82 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 83 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 86 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 91 polizza fideiussoria – Passoe; verificata l'estensione, inviata in data 16.11.2021, delle polizze GROUPAMA Assicurazioni (lotto 2 – 13 – 42A1 – 42L – 43 – 44 – 56 – 62 – 86 - 91 scadenza 31.05.2022), ELBA Assicurazioni (Lotti 24 – 42M - scadenza 30.04.2022), HDI Assicurazioni (Lotti 47 – 64 – 81 – 82 – 83 - scadenza 04.05.2022), **AMMETTE** la **ORTHO MEDICAL DEVICE S.r.l.** alle successive fasi di gara.

La Commissione procede all'esame della documentazione amministrativa contenuta nella busta A della ditta **ORTHOFIX S.r.l.**

Si approva il contenuto dei seguenti File: Domanda di Partecipazione; Bollo (F23); DGUE (con allegate forniture); Capitolato; Dichiarazioni integrative; Riduzione della cauzione; Lotto 4 polizza

fideiussoria – Passoe; Lotto 37 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 41 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42A2 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42E polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42E2 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42H1 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42I polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42G polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 50 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 51 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 53 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 55 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 56 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 57 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 85 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 86 polizza fideiussoria – Passoe; verificata l'estensione, inviata in data 10.11.2021, delle polizze S2C Assicurazioni (lotto 51 scadenza 26.02.2022), SACE SIMEST Assicurazioni (Lotti 55 – 56M – 57 – 85 - 86 scadenza 25.02.2022), AXA Assicurazioni (Lotti 4 – 37 – 41 – 42A2 – 42E – 42E2 – 42H1 – 42I – 42G – 50 - 53 scadenza 28.02.2022); **la Commissione rileva tuttavia che l'O.E. non ha allegato alla documentazione amministrativa le due referenze bancarie richieste dall'art. 7.2 del disciplinare di gara, ovvero, copia conforme di una polizza assicurativa contro i rischi professionali con un massimale non inferiore all'importo a base d'asta corrispondente al lotto/i di partecipazione, pertanto assegna alla ditta ORTHOFIX S.r.l., ai sensi dell'art. 83 Cod. App., il termine di giorni 3 dalla comunicazione del presente verbale, per inviare le referenze bancarie ovvero idonea polizza assicurativa, aventi data antecedente alla domanda di partecipazione alla gara, unitamente ad autocertificazione rilasciata dal legale rappresentante della società che quanto inviato sia copia conforme agli originali in suo possesso, pena l'esclusione dalla gara.** Si dà mandato al RUP di provvedere alla suddetta comunicazione. **SOSPENDE** l'ammissione della **ORTHOFIX S.r.l.** in attesa dell'esito del soccorso istruttorio.

La Commissione procede all'esame della documentazione amministrativa contenuta nella busta A della ditta **ORTOMEDICA S.r.l.**

Si approva il contenuto dei seguenti File: Domanda di Partecipazione; Bollo (F23); DGUE; Principali Forniture; Capitolato; Dichiarazioni integrative; Lotto 40 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 49 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 83 polizza fideiussoria – Passoe; verificata l'estensione, inviata in data 04.11.2021, della polizza HDI Assicurazioni (tutti i lotti scadenza 26.05.2022); **la Commissione rileva tuttavia che l'O.E. ha allegato alla documentazione amministrativa una sola referenze bancaria in difformità da quanto richiesto dall'art. 7.2 del disciplinare di gara, allegando una dichiarazione di rifiuto della compagnia assicuratrice di rilascio di una polizza assicurativa contro i rischi professionali con un massimale non inferiore all'importo a base d'asta corrispondente al lotto/i di partecipazione.** Tuttavia, considerato che la recente Giurisprudenza (cfr. TAR Napoli sentenza n. 8054 del 17.12.2021)

ritiene che “...il requisito delle referenze bancarie vada interpretato in modo non restrittivo in accordo con il principio del “favor participationis”. Del resto, l'[art. 86 co. 4 d.lgs. 50/2016](#) (cd. codice appalti) in combinato disposto con la parte I dell'allegato XVII al medesimo codice appalti prevede che “di norma” la solidità finanziaria vada dimostrata mediante alcuni mezzi di prova e, in particolare, con: “a) idonee dichiarazioni bancarie o, se del caso, comprovata copertura assicurativa contro i rischi professionali; b) presentazione dei bilanci o di estratti di bilancio, qualora la pubblicazione del bilancio sia obbligatoria in base alla legislazione del paese di stabilimento dell'operatore economico; c) una dichiarazione concernente il fatturato globale e, se del caso, il fatturato del settore di attività oggetto dell'appalto, al massimo per gli ultimi tre esercizi disponibili in base alla data di costituzione o all'avvio delle attività dell'operatore economico, nella misura in cui le informazioni su tali fatturati siano disponibili”. La disposizione, peraltro, va intesa nel senso che “di norma” debba essere impiegato solo uno dei mezzi di prova richiesti e tanto ha condotto la giurisprudenza a consentire la presentazione di un mezzo alternativo persino in mancanza di un'espressa previsione del bando (v. T.A.R. Palermo sez. III, 04/08/2020, n.1753 nonché T.A.R. Roma, sez. III, 15/03/2021, n.3103) o di ritenere dimostrata la solidità finanziaria sulla scorta dei bilanci anche in mancanza di una delle due referenze bancarie richieste (C.d.S., sez. III, Sent. n. 5294 del 13.7.2021). Tutto quanto premesso la Commissione, al fine di avere prova della solidità patrimoniale della ditta partecipante, **assegna ai sensi dell'art. 83 Cod. App. alla ditta ORTOMEDICA S.r.l., il termine perentorio di giorni 5 dalla comunicazione, per fornire copia del fatturato specifico del settore di attività oggetto dell'appalto, con indicazione degli importi date e destinatari pubblici e privati (mediante allegazione dei certificati e autocertificazione che si tratti di copie conformi agli originali) relativo agli ultimi tre anni che dovrà essere pari o superiore all'importo posto a base d'asta dei lotti ai quali intende partecipare (lotti 40 – 49 – 83), pena l'esclusione della gara.** Si da mandato al RUP di provvedere alla suddetta comunicazione. **SOSPENDE** l'ammissione della **ORTOMEDICA S.r.l.** in attesa dell'esito del soccorso istruttorio.

La Commissione procede all'esame della documentazione amministrativa contenuta nella busta A della ditta **PERMEDICA S.r.l.**

Si approva il contenuto dei seguenti File: Domanda di Partecipazione; Bollo (F23); Principali Forniture; n. 2 Referenze Bancarie; Capitolato; Dichiarazioni integrative; Riduzione Cauzione; Lotto 12 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 16 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 17 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 21 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 23 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 24 polizza fideiussoria – Passoe; verificata l'estensione, inviata in data 05.11.2021, della polizza AXA Assicurazioni (tutti i lotti scadenza 28.02.2022); considerato che il file “DGUE”

risulta corrotto, la Commissione assegna, **ai sensi dell'art. 83 Cod. App., alla ditta PERMEDICA S.r.l., il termine perentorio di giorni 3 dalla comunicazione, per inviare il file DGUE unitamente all'autocertificazione, rilasciata dal legale rappresentante della ditta partecipante, che si tratti di copia conforme all'originale inviato all'atto della partecipazione alla gara, pena l'esclusione della gara.** Si dà mandato al RUP di provvedere alla suddetta comunicazione. **SOSPENDE** l'ammissione della **PERMEDICA S.r.l.** in attesa dell'esito del soccorso istruttorio.

La Commissione procede all'esame della documentazione amministrativa contenuta nella busta A della ditta **PM3 S.r.l.**

Si approva il contenuto dei seguenti File: Domanda di Partecipazione; Bollo (F23); DGUE (con allegate Principali Forniture); Capitolato; Dichiarazioni integrative; Lotto 84 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 89 polizza fideiussoria – Passoe; verificata l'estensione, inviata in data 10.11.2021, della polizza ELBA Assicurazioni (tutti i lotti scadenza 28.02.2022); ritenuto che la società partecipante non ha fornito comprova della capacità tecnica professionale negli ultimi tre anni in quanto costituita nel 2018, ma che costituisce principio di carattere generale quello secondo cui i requisiti fissati nella lex specialis devono favorire la più ampia partecipazione alle gare, garantendo l'effettiva possibilità di partecipazione anche alle micro, piccole e medie imprese nonché a quelle di nuova costituzione. Infatti, in recepimento della normativa euro-unitaria, in particolare dell'art. 18 e dell'allegato X della direttiva 2014/24, dell'art. 36 della direttiva 2014/25, degli artt. 3 e 30, paragrafi 2 e 3, della direttiva 2014/23, l'art. 1, comma 1, lett. ccc), della legge delega n. 11/2016 ha previsto, tra i criteri direttivi generali, quello del “miglioramento delle condizioni di accesso al mercato degli appalti pubblici e dei contratti di concessione, anche con riferimento ai servizi di architettura e ingegneria e agli altri servizi professionali dell'area tecnica, per i piccoli e medi operatori economici, per i giovani professionisti, per le micro, piccole e medie imprese e per le imprese di nuova costituzione” e “di garantire l'effettiva possibilità di partecipazione da parte delle micro, piccole e media imprese”. Sulla scorta del suddetto principio, l'art. 30 del Codice ha positivizzato i principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni, prevedendo che “i criteri di partecipazione alle gare devono essere tali da non escludere le microimprese, le piccole e medie imprese”(comma 7); inoltre, l'art. 83, comma 2, del Codice ha previsto che “i requisiti e le capacità di cui al comma 1 sono attinenti e proporzionati all'oggetto dell'appalto, tenendo presente l'interesse pubblico ad avere il più ampio numero di potenziali partecipanti, nel rispetto dei principi di trasparenza e rotazione”. Considerato che, con precipuo riferimento alla possibilità per le imprese di recente costituzione di partecipare alle gare d'appalto, l'ANAC ha più volte rilevato che “ai fini della salvaguardia del principio generale di più ampia partecipazione, il calcolo per la verifica del possesso dei requisiti indicati nel bando va effettuato sugli anni di effettiva esistenza

dell'impresa e i bilanci e la documentazione da presentare sono da riferirsi agli anni di effettiva operatività della stessa" (cfr. Delibera dell'Autorità n. 1349 del 20 dicembre 2017; si vedano, nello stesso senso, Delibera n. 795 del 19 luglio 2017, Delibera n. 671 del 14 giugno 2017). Tutto quanto premesso la Commissione, in ossequio ai principi testè enunciati, ritiene provata la capacità tecnico professionale dell'O.E. partecipante avendo questi allegato l'elenco delle principali forniture (per cui l bando non richiede alcuna soglia minima di importo) dall'anno della costituzione (2018). **Rilevato, tuttavia, che l'O.E. non ha allegato alla documentazione amministrativa le due referenze bancarie richieste dall'art. 7.2 del disciplinare di gara, ovvero, copia conforme di una polizza assicurativa contro i rischi professionali con un massimale non inferiore all'importo a base d'asta corrispondente al lotto/i di partecipazione, la Commissione assegna alla ditta PM3 S.r.l., ai sensi dell'art. 83 Cod. App., il termine di giorni 3 dalla comunicazione del presente verbale, per inviare le referenze bancarie ovvero idonea polizza assicurativa, aventi data antecedente alla domanda di partecipazione alla gara, unitamente ad autocertificazione rilasciata dal legale rappresentante della società che quanto inviato sia copia conforme agli originali in suo possesso, pena l'esclusione dalla gara.** Si dà mandato al RUP di provvedere alla suddetta comunicazione. **SOSPENDE** l'ammissione della **PM3 S.r.l.** in attesa dell'esito del soccorso istruttorio.

La Commissione procede all'esame della documentazione amministrativa contenuta nella busta A della ditta **SANIT CONSULTING S.r.l.**

Si approva il contenuto dei seguenti File: Domanda di Partecipazione; Bollo (F23); DGUE (con allegata una sola referenza bancaria); Capitolato; Dichiarazioni integrative; Lotto 4 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 8 polizza fideiussoria – Passoe; verificata l'estensione, inviata in data 12.11.2021, delle polizze ATRADIUS Assicurazioni (per entrambi i lotti scadenza 01.03.2022); non approva il file denominato "dichiarazione griglia" in quanto attiene all'offerta tecnica (Busta B); **la Commissione rilevato che l'O.E. ha allegato alla documentazione amministrativa una sola referenze bancaria in difformità da quanto richiesto dall'art. 7.2 del disciplinare di gara, allegando una dichiarazione di rifiuto della compagnia assicuratrice di rilascio di una polizza assicurativa contro i rischi professionali con un massimale non inferiore all'importo a base d'asta corrispondente al lotto/i di partecipazione.** Tuttavia, considerato che la recente Giurisprudenza (cfr. TAR Napoli sentenza n. 8054 del 17.12.2021) ritiene che *"...il requisito delle referenze bancarie vada interpretato in modo non restrittivo in accordo con il principio del "favor participationis". Del resto, l'[art. 86 co. 4 d.lgs. 50/2016](#) (cd. codice appalti) in combinato disposto con la parte I dell'allegato XVII al medesimo codice appalti prevede che "di norma" la solidità finanziaria vada dimostrata mediante alcuni mezzi di prova e, in particolare, con: "a) idonee*

dichiarazioni bancarie o, se del caso, comprovata copertura assicurativa contro i rischi professionali; b) presentazione dei bilanci o di estratti di bilancio, qualora la pubblicazione del bilancio sia obbligatoria in base alla legislazione del paese di stabilimento dell'operatore economico; c) una dichiarazione concernente il fatturato globale e, se del caso, il fatturato del settore di attività oggetto dell'appalto, al massimo per gli ultimi tre esercizi disponibili in base alla data di costituzione o all'avvio delle attività dell'operatore economico, nella misura in cui le informazioni su tali fatturati siano disponibili". La disposizione, peraltro, va intesa nel senso che "di norma" debba essere impiegato solo uno dei mezzi di prova richiesti e tanto ha condotto la giurisprudenza a consentire la presentazione di un mezzo alternativo persino in mancanza di un'espressa previsione del bando (v. T.A.R. Palermo sez. III, 04/08/2020, n.1753 nonché T.A.R. Roma, sez. III, 15/03/2021, n.3103) o di ritenere dimostrata la solidità finanziaria sulla scorta dei bilanci anche in mancanza di una delle due referenze bancarie richieste (C.d.S., sez. III, Sent. n. 5294 del 13.7.2021). Tutto quanto premesso la Commissione, al fine di avere prova della solidità patrimoniale della ditta partecipante, **assegna ai sensi dell'art. 83 Cod. App. alla ditta SANIT CONSULTING S.r.l., il termine perentorio di giorni 5 dalla comunicazione, per fornire copia del fatturato specifico del settore di attività oggetto dell'appalto, con indicazione degli importi date e destinatari pubblici e privati (mediante allegazione dei certificati e autocertificazione che si tratti di copie conformi agli originali) relativo agli ultimi tre anni che dovrà essere pari o superiore all'importo posto a base d'asta dei lotti ai quali intende partecipare (lotti 4 – 8), pena l'esclusione della gara.** Si da mandato al RUP di provvedere alla suddetta comunicazione. **SOSPENDE** l'ammissione della **SANIT CONSULTING S.r.l.** in attesa dell'esito del soccorso istruttorio.

La Commissione procede all'esame della documentazione amministrativa contenuta nella busta A della ditta **SAVIMED S.r.l.**

Si approva il contenuto dei seguenti File: Domanda di Partecipazione; Bollo (F23); DGUE; n. 2 referenze bancarie; Principali forniture; Capitolato; Dichiarazioni integrative; Lotto 4 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42B polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42C polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42C1 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42D polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 87 polizza fideiussoria – Passoe; verificata l'estensione, inviata in data 04 e 12.11.2021, delle polizze AMISSIMA Assicurazioni (lotto 4 scadenza 29.01.2022, lotti 42C1 e 42D scadenza 01.02.2022, Lotti 42C, 42B e 87 scadenza 02.02.2022), **AMMETTE** la **SAVIMED S.r.l.** alle successive fasi di gara.

La Commissione procede all'esame della documentazione amministrativa contenuta nella busta A della ditta **SMITH & NEPHEW S.r.l.**

Si approva il contenuto dei seguenti File: Domanda di Partecipazione; Bollo (F23); Procura; DGUE (con allegate forniture); n. 2 referenze bancarie; riduzione cauzione; Capitolato; Dichiarazioni integrative; Lotto 11 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 12 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 16 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 17 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 20 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 37 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 38 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 51 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 53 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 55 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 59 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 60 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 61 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 62 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 65 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 66 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 67 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 68 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 70 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 72 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 81 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42A polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42A1 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42B polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42B1 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42C polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42C1 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42D polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42E polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42E1 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42E2 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42G polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42G1 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42H polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42H1 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 42L polizza fideiussoria – Passoe; verificata l'estensione, inviata in data 05.11.2021, della polizza, considerato che, tuttavia, il file risulta corrotto, la Commissione assegna alla ditta **SMITH & NEPHEW S.r.l.**, ai sensi dell'**art. 83 Cod. App.**, **il termine perentorio di giorni 3 dalla comunicazione del presente verbale per inviare il file leggibile della predetta proroga unitamente all'autocertificazione che si tratta di copia conforme all'originale inviata con nota del 05.11.2021, pena l'esclusione dalla gara.** **SOSPENDE** l'ammissione della **SMITH & NEPHEW S.r.l.** in attesa dell'esito del soccorso istruttorio.

La Commissione procede all'esame della documentazione amministrativa contenuta nella busta A della ditta **STRYKER ITALIA S.r.l.**

Si approva il contenuto dei seguenti File: Domanda di Partecipazione; Bollo (F23); Procura; DGUE; n. 2 referenze bancarie; riduzione cauzione; Capitolato; Dichiarazioni integrative; Lotto 11 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 12 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 13 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 16 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 18 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 19 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 20 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 56 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 60 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 61 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 65 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 66 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 68 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 70 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 71 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 81

polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 65 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 66 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 67 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 68 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 70 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 72 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 81 polizza fideiussoria – Passoe; Lotto 87 polizza fideiussoria – Passoe; verificata l'estensione, inviata in data 04.11.2021, della polizza SACE SIMEST Assicurazioni (per tutti i lotti scadenza 03.03.2022), **AMMETTE** la **STRYKER ITALIA S.r.l.** alle successive fasi di gara.

La Commissione procede all'esame della documentazione amministrativa contenuta nella busta A della ditta **TAU MEDICA S.r.l.**

Si approva il contenuto dei seguenti File: Domanda di Partecipazione con Bollo; DGUE; riduzione cauzione; Capitolato; Dichiarazioni integrative; Lotto 83 polizza fideiussoria – Passoe; considerato che l'O.E. non ha allegato alla documentazione amministrativa le due referenze bancarie richieste dall'art. 7.2 del disciplinare di gara, ovvero, copia conforme di una polizza assicurativa contro i rischi professionali con un massimale non inferiore all'importo a base d'asta corrispondente al lotto/i di partecipazione, circostanza che avrebbe potuto dar luogo a soccorso istruttorio, ma che **l'O.E. non ha, altresì, inviato l'estensione di garanzia della polizza fideiussoria** la Commissione **ESCLUDE** la **TAU MEDICA S.r.l.** dalle successive fasi di gara e da mandato al RUP di provvedere alla comunicazione alla ditta.

La Commissione procede all'esame della documentazione amministrativa contenuta nella busta A della ditta **TECNOLINE S.r.l.**

Si approva il contenuto dei seguenti File: Domanda di Partecipazione con Bollo; DGUE; Riduzione Cauzione; Capitolato; Lotto 84 polizza fideiussoria – Passoe; verificata l'estensione, inviata in data 09.11.2021, della polizza GENERALI Assicurazioni (Lotto 84 scadenza 26.02.2022); non si approva il file denominato “ capacità tecnica professionale” nel quale l'O.E. partecipante dichiara di non poter fornire il fatturato degli ultimi tre anni in quanto la macchina offerta è di recente costruzione. A tale ultimo riguardo la Commissione rileva come la capacità tecnico professionale, richiesta dalla lex specialis all'art. 7.3, è riferita all'azienda e non all'apparecchiatura eventualmente offerta in fornitura, in quanto lo scopo è quello di garantire alla Stazione Appaltante che gli operatori economici possiedano le risorse umane e tecniche e l'esperienza necessaria per eseguire l'appalto con adeguato standard di qualità (cfr. Tar Lazio, Roma, Sez. II, sentenza del 23 luglio 2018, n. 8327); **rilevato, inoltre, che l'O.E. non ha allegato alla documentazione amministrativa le due referenze bancarie richieste dall'art. 7.2 del disciplinare di gara, ovvero, copia conforme di una polizza assicurativa contro i rischi professionali con un massimale non inferiore all'importo a base d'asta corrispondente al lotto/i di partecipazione,**

la Commissione assegna alla ditta TECNOLINE S.r.l., ai sensi dell'art. 83 Cod. App., il termine di giorni 3 dalla comunicazione del presente verbale, per inviare le referenze bancarie ovvero idonea polizza assicurativa, aventi data antecedente alla domanda di partecipazione alla gara, unitamente ad autocertificazione rilasciata dal legale rappresentante della società che quanto inviato sia copia conforme agli originali in suo possesso, nonchè la comprova del requisito della capacità tecnico professionale attraverso l'allegazione delle principali forniture oggetto di gara effettuate negli ultimi tre anni, con l'indicazione dei rispettivi importi, date e destinatari, pubblici e privati, pena l'esclusione dalla gara.

Alle ore 17.05 la Commissione di gara decide di sospendere i lavori e di aggiornarsi al 18.01.2022 alle ore 14.00 per la prosecuzione.

Dr. Giovanni Palmisciano – Presidente

Dr. Calogero La Gattuta – Componente

Avv. Tiziana Pugliesi – Componente