



Verbale n. 4

**REGIONE SICILIANA
AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI
AGRIGENTO
VIALE DELLA VITTORIA N. 321
92100 AGRIGENTO
Cod. FISC. e P. IVA: 02570930848**

PROCEDURA TELEMATICA DI GARA AD EVIDENZA PUBBLICA PER LA FORNITURA IN SOMMINISTRAZIONE BIENNALE DI APPARECCHIATURE (LAMPADE SCIALITICHE, MONITOR MEDICALI, REGISTRATORI MEDICALI E TELECAMERE) DA DESTINARE AI BLOCCHI OPERATORI E SALE PARTO DELL'ASP DI AGRIGENTO. INDIZIONE

L'anno duemilaventidue il giorno due del mese di dicembre, presso la sede degli uffici amministrativi – U.O.C. Provveditorato, siti nel Viale della Vittoria n. 321 - Agrigento,

SONO PRESENTI

In seduta pubblica, i signori componenti il seggio di gara, giusta nomina del Commissario Straordinario prot. 190056 del 16.11.2022

Dott.ssa Maria Tirrò	- Presidente
Sig.ra Rosetta Vella	- Segretario verbalizzante
Sig.ra Daniela Parla	- teste
Sig. Giovanni Di Nolfo	- teste

Si premette:

che con deliberazione esecutiva n. 1170 del 7/7/2022 è stata indetta la gara in oggetto specificata; che il bando di gara è stato trasmesso per la pubblicazione:

- online in data 8/8/2022 all'indirizzo <http://simap.europa.eu/enotice> per la pubblicazione sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea - pubblicazione del 12/8/2022;
- alla G.U.R.S. con nota prot. 145298 del 24.08.2022;
- che l'estratto dell'avviso di gara è stato trasmesso per la pubblicazione agli agenti/editori indicati nell'atto n. 1170 del 7/7/2022, con note prott. 145444, 145439 e 145442 del 24.08.2022, per la pubblicazione sui quotidiani nel predetto atto parimenti indicati;
- sul sito internet MIT – Servizio Contratti pubblici in data 8/9/2022 nonché il bando integrale di gara è stato pubblicato;
- sul sito internet dell'Azienda <http://www.aspag.it/trasparenza/category/bandi-di-gara-e-contratti> in data 22.08.2022;

OSR R P

- sulla piattaforma di negoziazione della Consip www.acquistiinretepa.it in data 22.08.2022; che l'ANAC, su richiesta della stazione appaltante, ha rilasciato il codice identificativo gara n. 8681357 – CIG 9362328579;

che il termine di presentazione delle offerte, inizialmente fissato per il 17.10.2022 ore 10:00, è stato prorogato, con avvisi pubblicati sulla piattaforma e sul sito dell'ASP, per le motivazioni ivi riportate, per il 24.10.2022 ore 10:00, successivamente per il 14.11.2022 ore 10:00 ed infine per il 15.11.2022 ore 10:00;

che, parimenti, la data di celebrazione della gara, inizialmente fissata per le ore 10:00 del 18.10.2022, è stata fissata con gli avvisi superiormente specificati, per il 25.10.2022 ore 10:00, successivamente per il 15.11.2022 ore 10:00 ed infine per il 17.11.2022 ore 10:00;

che la procedura verrà espletata (ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016) in modalità telematica, mediante la piattaforma telematica delle gare di Consip (di seguito "Piattaforma") disponibile all'indirizzo www.acquistinrete.pa;

che sulla piattaforma di negoziazione Consip e sul sito dell'ASP sono stati ritualmente pubblicati i "chiaramenti" – allegati alla presente - per tutti gli interessati, contenenti specificazioni varie rese in riscontro alle richieste di operatori economici interessati alla procedura;

che con atto deliberativo n. 1815 del 10.11.2022 la Direzione strategica ha proceduto alla sostituzione del RUP

che entro il termine di scadenza del 15.11.2022 ore 10.00 sono pervenute n. 7 offerte da parte delle sotto riportate ditte, come risultanti dal prospetto estratto dalla piattaforma telematica delle gare di Consip, allegato al presente verbale:

1 - ALTAMED S.R.L.

Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A) -18115
Lotto 1 - 14/11/2022 14:13:35

2 - MAR HOSPITAL SRL UNIPERSONALE

Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A) - 20074
Lotto 1 - 10/11/2022 17:40:18

3 - MEDITECH DI ELVIRA SARNO

Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A) - 21097
Lotto 1- 11/11/2022 20:18:18

4 - Sifem Medical Srl

Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A) - 14697
Lotto 1 - 12/11/2022 14:59:30

5 - Sirimed srl

Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A) - 16046
Lotto 1 - 14/11/2022 08:55:10

6 - STERIS SRL

Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A) - 29126
Lotto 1 - 12/11/2022 08:40:49

7 - ULTRAMED S.R.L.

Singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. A) - 15764

Lotto 1 - 10/11/2022 16:42:00 ;

che con verbale di gara di gara del 17.11.2022 sono state compiute le operazioni ivi indicate, ovvero apertura telematica del plico contenente la documentazione amministrativa della ditta ALTAMED (prima nell'elenco presente in piattaforma), verifica della presenza di numerosi files, constatazione *che la piattaforma ogni volta che si prova ad aprire e scaricare un documento invia il seguente messaggio "attenzione - si è verificato un errore interno"* e chiusura della seduta di gara considerati *i continui malfunzionamenti della piattaforma che impediscono ogni attività, come peraltro comunicato dalla Consip con avviso del 15.11.2022*;

che con verbale del 24.11.2022 sono state compiute le operazioni ivi descritte, ovvero apertura telematica della "busta amministrativa" e dei files ivi contenuti delle società ALTAMED, MAR HOSPITAL, MEDITECH, SIFEM MEDICAL E SIRIMED dando atto che i files relativi all'offerta tecnica vengono parimenti aperti e scaricati per essere successivamente trasmessi all'organo tecnico di supporto al rup che verrà all'uopo nominato.

Che con il medesimo verbale del 24.11.2022 il seggio di gara ha dato atto che:

- *"L'esito dell'esame del contenuto della sola documentazione amministrativa, di competenza di questo seggio di gara, delle società Altamed, Mar Hospital, Meditech, Sifem Medical e Sirimed verrà reso noto con successivo verbale in uno a quello delle rimanenti società Steris e Ultramed i cui plachi "busta amministrativa" sono ancora telematicamente intonsi".*

Che con verbale del 29.11.2022 sono state compiute le operazioni ivi descritte, ovvero apertura telematica della "busta amministrativa" e dei files ivi contenuti delle società STERIS e ULTRAMED, dando atto che i files relativi all'offerta tecnica vengono parimenti aperti e scaricati per essere successivamente trasmessi all'organo tecnico di supporto al rup che verrà all'uopo nominato;

Che con il medesimo verbale si è dato atto che per tutti gli O.E. partecipanti (ALTAMED, MAR HOSPITAL, MEDITECH, SIFEM MEDICAL, SIRIMED, STERIS e ULTRAMED) la trasmissione della documentazione tecnica all'organo tecnico avverrà solamente in esito all'ammissione da parte del seggio di gara alla fase tecnica, ovvero previo superamento della verifica di regolarità della documentazione amministrativa, nonché è stata fissata la successiva seduta pubblica di gara per il giorno 2.12.2022 ove si darà atto degli esiti dell'esame della regolarità della documentazione amministrativa

Tutto ciò premesso

IL PRESIDENTE

dichiara aperta la gara alle ore 11.00.

Procede a dare atto della verifica della documentazione amministrativa presentata dalle ditte rispetto alle richieste della lex specialis di gara e alle norme generali, codicistiche e di settore, secondo l'ordine presente sulla piattaforma.

ALTAMED srl – documentazione amministrativa regolare – la società **ALTAMED** viene ammessa al prosieguo di gara.

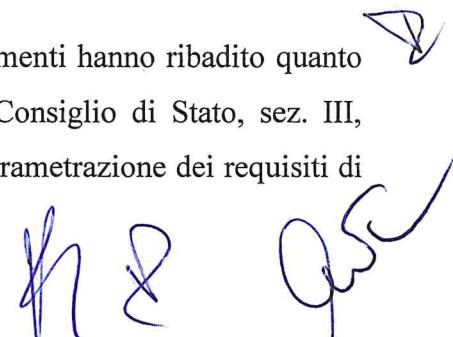
MAR HOSPITAL srl unipersonale – si riscontra la seguente dichiarazione: “*Capacità tecnica e professionale... dichiara che la rappresentata società è di nuova costituzione (14.01.2022), di aver realizzato dalla data di costituzione le seguenti principali forniture come quelle oggetto della gara: Studi dentistici ... (omissis).... ANNO 2022 IMPORTO Eu 11.800,00 IVA esclusa*”.

Relativamente alla capacità tecnica professionale, innanzitutto, necessita riportare testualmente le prescrizioni della lex di gara (disciplinare di gara/capitolato generale di gara) “*7.3 REQUISITI DI CAPACITA' TECNICA E PROFESSIONALE - c) Esecuzione negli ultimi tre anni di forniture analoghe: Il concorrente deve produrre elenco delle principali forniture come quelli oggetto della presente gara, nell'ultimo triennio con l'indicazione degli importi, delle date e dei destinatari, resi in favore di strutture sanitarie pubbliche o private*”.

Posto quanto sopra, innanzitutto, si richiama il pronunciamento dell'ANAC (delibera n. 711 del 23.7.2019) in materia di requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico professionale, che traccia una netta distinzione in ordine alla dimostrazione degli stessi nel caso di partecipazione alla gara di imprese di nuova costituzione. Ed, infatti, Anac precisa che, solo per i requisiti di capacità economica-finanziaria il legislatore ha espressamente contemplato (art. 86 comma IV del codice per come integrato dall'allegato XVII), per le imprese neo-costituite, la possibilità di dimostrare la propria solidità patrimoniale parametrando il requisito previsto nel bando alla data di costituzione dell'impresa agli anni di effettivo esercizio dell'attività.

Diversamente nel caso dei requisiti di capacità tecnico-professionale. L'Anac, infatti, pone in evidenza il diverso regime giuridico cui restano assoggettati tali requisiti- funzionali a selezionare operatori economici in grado di assicurare un livello adeguato di esperienza, capacità e affidabilità; riparametrare il requisito sulla base dell'effettivo periodo di tempo (inferiore a quello richiesto nel bando) di operatività dell'azienda comporterebbe una violazione di tale ratio, perché non verrebbe assicurata l'esperienza ritenuta necessaria.

Anche i giudici amministrativi di 1° e 2° grado con diversi pronunciamenti hanno ribadito quanto espresso dall'Anac con la deliberazione n. 711/2019. Da ultimo il Consiglio di Stato, sez. III, sentenza 15.2.2022 n. 1120, si è pronunciato sulla legittimità della riparametrazione dei requisiti di



capacità tecnico professionale secondo criteri non previsti dal bando di gara, ovvero nel caso trattato il Consiglio di Stato ha precisato che il bando non conteneva alcuna disposizione che consentisse di valorizzare la peculiare condizione delle imprese di nuova costituzione e la *lex specialis* non era stata oggetto di esplicita contestazione con riferimento a tale profilo, precisando “*con specifico riferimento ai requisiti che involgono la capacità tecnico professionale, non è dato rinvenire nell'ordinamento di settore una regola...idonea a ingenerare, al fine di favorire la partecipazione di imprese di recente costituzione, un effetto di eterointegrazione*” della disciplina di gara, la quale “*si risolverebbe in una modifica ex post dei criteri di selezione degli offerenti, da ritenersi oramai consolidati nella loro incondizionata cogenza siccome non fatti oggetto di contestazione*”, concludendo “*E' illegittima l'aggiudicazione della gara nel caso in cui il possesso in capo all'aggiudicataria del requisito di capacità professionale richiesto dal disciplinare, sia stato considerato riparametrando con riferimento al periodo di effettiva attività della stessa in ossequio al principio del "favor participationis" per le imprese di nuova costituzione, criterio non previsto dalla lex specialis di gara*” (cfr, TAR Bologna sent. n. 834 del 11.10.2021- TAR Roma sent. 10912 del 26.10.202).

Al riguardo si precisa come il punto 7.3.c) “7.3 REQUISITI DI CAPACITA’ TECNICA E PROFESSIONALE” del disciplinare di gara non sia stato oggetto di contestazione o impugnativa alcuna, ma solamente di un chiarimento, il cui riscontro è stato pubblicato a beneficio di tutti gli interessati; al detto riscontro non è seguita alcuna contestazione o impugnativa di sorta.

Ovvia è la precisazione che il detto requisito è stato richiesto da questa S.A. per selezionare operatori economici in grado di assicurare un livello adeguato di esperienza, capacità e affidabilità, tenuto conto dell’importanza che la tipologia di fornitura oggetto dell’appalto riveste per la finalità della stessa (attività delle sale operatorie dei PP.OO. destinatari); riparametrare il requisito sulla base dell’effettivo periodo di tempo (inferiore a quello richiesto nel bando) di operatività dell’azienda comporterebbe una violazione di tale ratio, perché non verrebbe assicurata l’esperienza ritenuta necessaria.

Per quanto avanti sopra riportato, si ritiene che la ditta MAR HOSPITAL non soddisfa le prescrizioni del bando di gara relativamente ai requisiti di capacità tecnico – professionale, in quanto ha fornito la dichiarazione relativa al fatturato di un solo anno per un importo di €. 11.800,00, anziché nell’ultimo triennio come richiesto al punto 7.3.c) e, non essendo possibile alcuna riparametrazione del requisito richiesto ne alcuna procedura di soccorso istruttorio ex art. 83 co. 9 D. Lgs. n. 50/2016, la ditta MAR HOSPITAL viene esclusa dal prosieguo di gara.

MEDITECH - nella documentazione amministrativa presentata dalla Meditech si riscontra quanto segue:

La società Meditech presenta il DGUE ove risulta la dichiarazione di avvalimento (parte II – C) dei requisiti “professionali, economico-finanziari e tecnico-professionali” della società RISMA P. Longoni srl; nella successiva parte IV “criteri di selezione” non viene resa alcuna dichiarazione relativamente ai requisiti di idoneità professionale, ovvero “iscrizione in un registro professionale o commerciale”.

Si rinviene, altresì:

- “dichiarazione inserimento requisiti speciali e mezzi di prova” recante “*non è stato possibile trasmettere mediante AVCPass la dichiarazione e il contratto di avvalimento ed i documenti richiesti per dimostrare i requisiti di idoneità professionale e di capacità economica e finanziaria ...la documentazione è stata prodotta ...allegandoli nella sezione Documentazione amministrativa aggiuntiva*”
- Dichiarazione dell’impresa ausiliaria Risma v/ l’ASP di Agrigento recante “*il concorrente Meditech di Elvira Sarno... al fine di soddisfare i requisiti di partecipazione previsti dal bando di gara, si avvale dei requisiti generali, professionali, economico-finanziari e tecnico professionali della ditta Risma P. Longoni... che la Risma P. Longoni è in possesso dei requisiti di idoneità professionale, capacità economica e finanziaria e capacità tecnico professionale richiesti ai punti 7.1, 7.2, 7.3 del disciplinare di gara...*”
- dichiarazione dell’impresa ausiliaria Risma v/Meditech di Elvira Sarno recante “*...Risma P. Longoni supporterà la Vostra partecipazione alla gara in oggetto, mettendo a Vostra disposizione i propri requisiti generali, professionali, economico- finanziari e tecnico- professionali...*”
- non è presente alcun contratto di avvalimento fra l’impresa ausiliata Meditech e l’impresa ausiliaria Risma.

Premesso quanto sopra, si rileva che il disciplinare di gara/capitolato generale di gara, coerentemente al dettato normativo, prevede al punto “8) AVVALIMENTO. *Il concorrente può soddisfare la richiesta dei requisiti di carattere economico finanziario e tecnico professionale di cui ai punti 7.2 e 7.3 anche mediante ricorso all’avalimento...Non è consentito l’avalimento dei requisiti generali e dei requisiti di idoneità professionale di cui al punto 7.1...*”

Dalla produzione documentale della ditta Meditech avanti testualmente elencata, ivi compresa la produzione delle dichiarazioni dell’impresa ausiliaria Risma di mettere a disposizione dell’ausiliata Meditech i “propri requisiti generali, professionali” si ricava l’inequivocabile volontà di avvalersi anche dei requisiti generali e professionali di altra società, ciò in aperta violazione della lex di

gara e delle disposizioni normative di settore (art. 89 D. Lgs. n. 50/2016), da cui deriva peraltro l'inutilità/inopportunità di attivazione di alcuna procedura di cui all'art. 83 co. 9 D.Lgs. n. 50/2016.
Per quanto sopra, la ditta **MEDITECH DI ELVIRA SARNO viene esclusa dal prosieguo di gara** per aver dichiarato di avvalersi anche dei requisiti generali e di idoneità professionale di altra società in violazione del punto 8 del disciplinare di gara e dell'art. 89 p.1 D. Lgs. n.50/2016
“L'operatore economico ...per un determinato appalto può soddisfare la richiesta relativa al possesso dei requisiti di carattere economico, finanziario, tecnico e professionale di cui all'art. 83, comma1, lettere b) e c) ... ”.

SIFEM MEDICAL SRL – documentazione amministrativa regolare – la società **SIFEM MEDICAL SRL viene ammessa al prosieguo di gara.**

SIRIMED SRL - documentazione amministrativa regolare – la società **SIRIMED SRL viene ammessa al prosieguo di gara.**

STERIS SRL - documentazione amministrativa regolare – la società **STERIS SRL viene ammessa al prosieguo di gara.**

ULTRAMED SRL - documentazione amministrativa regolare – la società **ULTRAMED SRL viene ammessa al prosieguo di gara.**

Dispone di procedere a notificare gli esiti del presente, ai sensi dell'art. 76 D. Lgs. n. 50/2016, agli O.E. esclusi MAR HOSPITAL srl e MEDITECH di Elvira Sarno, oltrechè agli ammessi ALTAMED, SIFEM MEDICAL, SIRIMED, STERIS e ULTRAMED e le pubblicazioni previste dalle vigenti disposizioni normative.

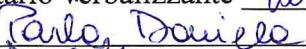
Da atto che la documentazione tecnica presentata dalle società ammesse al prosieguo di gara - ALTAMED, SIFEM MEDICAL, SIRIMED, STERIS e ULTRAMED – verrà consegnata all'organo tecnico di supporto al RUP che verrà nominato dalla Direzione strategica.

La presente seduta viene chiusa alle ore 12.40.

Letto, confermato e sottoscritto.

Presidente 

Segretario verbalizzante 

teste 

teste 