

Regione Siciliana
Azienda Sanitaria Provinciale di
AGRIGENTO

DELIBERAZIONE DIRETTORE GENERALE N. 48 DEL **28 GIU 2024**

OGGETTO: Determinazione Fondi contrattuali area della Dirigenza P.T.A. per l'anno 2023 in applicazione del CCNL del 17/12/2020

STRUTTURA PROPONENTE: U.O.C. Servizio Risorse Umane.

PROPOSTA N. 83 DEL 28/06/2024

IL DIRIGENTE SERVIZIO RISORSE UMANE
Dr. Giuseppe Schifano

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dr.ssa Carmen Virone

IL RESPONSABILE DELLA STRUTTURA
Dr. Calogero Muscarnera

VISTO CONTABILE

Si attesta la copertura finanziaria:

() come da prospetto allegato (ALL. N. _____) che è parte integrante della presente delibera.

() Autorizzazione n. _____ del _____ C.E. / C.P. _____

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
(Indicazione del Nome, Cognome e Firma)

S.E.R.P.
Sig.ra Sircica Maria
ASSISTENTE AMMINISTRATIVO

IL DIRETTORE UOC SEF e P.
(Indicazione del Nome, Cognome e Firma)

Dott. Giuseppe Capodieci
S.S. 28/06/2024

RICEVUTA DALL'UFFICIO ATTI DELIBERATIVI IN DATA

28 GIU 2024

L'anno duemila ventiquattro il giorno VENTOTTO del mese di GIUGNO nella sede dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Agrigento

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Giuseppe Capodieci, nominato con Decreto del Presidente della Regione Siciliana n.310/Serv.1°/S.G. del 21/06/2024, acquisito il parere del Direttore Sanitario, dott. Emanuele Cassarà, nominato con delibera n. 376 del 22/02/2023 e s.m.i., con l'assistenza del Segretario verbalizzante DOTTSSA TERESA CINQUE adotta la presente delibera sulla base della proposta di seguito riportata.

PROPOSTA

Il Direttore del Servizio Risorse Umane, Dott. Calogero Muscarnera

Visto l'Atto Aziendale di questa ASP, adottato con delibera n. 265 del 23/12/2019 ed approvato con D.A. n. 478 del 04/06/2020, di cui si è preso atto con Delibera n. 880 del 10/06/2020;

Premesso:

che in data 17/12/2020 è stato sottoscritto il CCNL 2016/2018 dell'Area della Dirigenza Funzioni Locali (applicabile al personale della Dirigenza Professionale, Tecnica e Amministrativa, con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e a tempo determinato, di cui all'art. 7, comma 3, del CCNQ del 13.7.2016, delle aziende e degli enti del Servizio Sanitario Nazionale) che al Titolo IV della Sezione III ha disciplinato la normativa riguardante il "Fondo retribuzione di posizione" (art. 90), e il "Fondo retribuzione di risultato e altri trattamenti accessori" (art. 91);

che al fine di assicurare una corretta gestione amministrativo - contabile delle risorse di cui agli istituti finanziati dai fondi previsti dal vigente CCNL dell'Area Professionale Tecnica e Amministrativa, l'Azienda deve procedere annualmente alla formale quantificazione degli stessi, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle misure di contenimento della spesa dettate dalla normativa vigente;

Visti:

- il D. Lgs. n. 75 del 25.05.2017 (c.d. Legge Madia), che all'art. 23, comma 2, ha previsto che, nelle more che la contrattazione collettiva nazionale disponga l'armonizzazione dei trattamenti economici accessori del personale delle amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del D. Lgs. n. 165/2001, *"a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016";*
- il Decreto Legge 14 dicembre 2018, n. 135 che all'articolo 11 prevede che, il limite di cui all'articolo 23, comma 2, del D.lgs. 25 maggio 2017, n. 75, non opera con riferimento agli incrementi previsti successivamente alla data di entrata in vigore del medesimo Decreto n. 75/2017, dai contratti collettivi nazionali di lavoro, a valere sulle disponibilità finanziarie di cui all'art. 48 del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, e dagli analoghi provvedimenti negoziali riguardanti il personale contrattualizzato in regime di diritto pubblico;
- l'art. 11, comma 1, del D.L. 35/2019 (Decreto Calabria) secondo il quale il limite definito dall'art. 23, comma 2, del D. Lgs n. 75 del 2017, è adeguato in aumento o in diminuzione, prendendo a base di calcolo i fondi destinati alla contrattazione decentrata nell'anno 2018 e il personale in servizio al 31 dicembre 2018, per garantire l'invarianza del valore medio-pro-capite;
- il parere n. 179877 dell'1Settembre 2020 del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato (**Allegato 1**), con il quale vengono fornite ulteriori indicazioni applicative circa l'incremento dei fondi per il trattamento accessorio del personale delle Aziende ed enti del Servizio sanitario nazionale in relazione al disposto dell'articolo 11, comma 1, del Decreto Legge n. 35/2019;
- il documento prot. 20/186/CR4ter/C7 del 22 ottobre 2020 della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome (**Allegato 2**) con il quale vengono fornite "Indicazioni applicative per l'incremento dei fondi per il trattamento accessorio del personale delle aziende ed enti del servizio sanitario nazionale in relazione al disposto dell'articolo 11, comma 1, del decreto legge n. 35/2019, convertito con la legge n. 60/2019";
- la nota dell'Assessorato della Salute n. 5462 del 29 gennaio 2021 che, nel fornire un'appendice alle linee guida di cui al D.A. 2201/2019 per la rideterminazione dei piani triennali di fabbisogno e delle dotazioni organiche, richiama anche l'articolo 11, comma 1, del Decreto Legge n. 35/2019, specificando che il tetto di spesa a livello regionale tiene conto degli incrementi citati dalla nota stessa e tra essi quindi anche quelli relativi al D.L. n. 35/2019 destinati al rispetto dell'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018;

Richiamate:

- la Deliberazione n. 35 del 13/01/2017, con cui sono stati rideterminati i fondi contrattuali delle diverse aree della Dirigenza e del Comparto per l'anno 2016;

- la Deliberazione n. 71 del 8/5/2019, con cui sono stati rideterminati i fondi contrattuali delle diverse aree della Dirigenza per l'anno 2018;
- la Deliberazione n. 1137 del 16/06/2023 con cui sono stati rideterminati i fondi contrattuali dell'area Professionale Tecnica e Amministrativa per l'anno 2022;

Considerato che la quantificazione delle risorse dei fondi in esame è stata effettuata nel rispetto del vincolo di spesa di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017 e all'applicazione dell'art. 11, comma 1, del decreto legislativo n. 35/2019, pertanto ai sensi del vigente CCNL area Dirigenza PTA 2016/2018 siglato in data 17/12/2020, si ritiene di dover costituire i suddetti fondi come di seguito riportati:

- art. 90 "Fondo per la retribuzione di posizione" (€ 745.473,63);
 - art. 91 "Fondo per la retribuzione di risultato e altri trattamenti accessori"(€ 113.851,43);
- secondo quanto riportato nel prospetto allegato "A" che fa parte integrante del presente atto.

DATO ATTO che, in coerenza con quanto indicato nel parere n. 179877 dell' 1 settembre 2020 del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato e nella nota 20/186/CR4ter/C7 della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome, a partire dall'annualità 2022, prevede la costituzione di due nuovi fondi contrattuali derivanti dall'accorpamento dei precedenti fondi contrattuali afferenti rispettivamente ai dirigenti professionali, tecnici ed amministrativi determinato tenendo conto del personale in servizio al 31 Dicembre 2018 e il valore unitario medio pro-capite in relazione ai singoli fondi dell'ex Area III con riferimento alla sola dirigenza PTA, come individuato dalla seguente tabella:

Fondo Stabile Dirigenza PTA 2018	Personale in servizio al 31/12/2018	Valore Medio pro-capite
Fondo per la retribuzione di posizione, equiparazione, specifico trattamento e indennità di direzione di struttura complessa art. 8 CCNL Dirigenza SPTA del 6/05/2010 (confluito nel fondo di cui all'art. 90 CCNL Funzioni Locali del 17/12/2020)	€ 569.935,00	21,64
Fondo per la retribuzione di risultato e per la qualità della prestazione individuale art. 10 CCNL Dirigenza SPTA del 6/05/2010 (confluito nel fondo di cui all'art. 91 CCNL Funzioni Locali del 17/12/2020)	€ 77.721,00	21,64

Tabella 1: Personale in servizio al 3/12/2018 e valore medio pro-capite

RITENUTO quindi di dover determinare la variazione delle unità presenti nell'anno 2023 rispetto al 2018 sulla base dei rapporti contrattuali in essere considerando l'effettiva presenza in servizio rilevata sulla base dei cedolini stipendiali erogati al personale che accede ai fondi della contrattazione integrativa, dove "12 cedolini stipendiali corrispondono ad 1 unità di personale a tempo pieno in servizio: pertanto, il numero dei cedolini stipendiali dei dipendenti che accedono alle risorse accessorie individuate dalla norma, diviso 12, restituisce il numero di dipendenti in servizio nell'anno di riferimento";

RILEVATO che a seguito dei calcoli effettuati alla luce delle indicazioni della Conferenza delle Regioni e del MEF, si è accertato che il numero dei dirigenti dell'area PTA è variato nell'anno 2023 di 6,36 unità, e tale variazione coincide con la stima quantificata in questo provvedimento di determinazione dei fondi, che si riporta nella tabella seguente:

Fondo Stabile Dirigenza PTA 2018	Personale in servizio al 31/12/2018	Valore Medio pro-capite	Personale anno 2023	Variazione personale	Incremento fondi 2023
Fondo Retribuzione di posizione - art. 90 CCNL Funzioni Locali del 17/12/2020 (ex fondo art. 8 CCNL Dirigenza SPTA del 6/05/2010)	€ 569.935,00	21,64	€ 26.337,15	28,00	6,36

Fondo retribuzione di risultato e altri trattamenti accessori - art. 91 CCNL Funzioni Locali del 17/12/2020 (ex fondo art. 8 CCNL Dirigenza SPTA del 6/05/2010)	€ 77.721,00	21.64	€ 3.591,54	28	6,36	€ 23.478,19
---	-------------	-------	------------	----	------	-------------

Tabella 2: Incremento Decreto Calabria anno 2023 personale Dirigenza Professionale, Tecnica e amministrativa

RITENUTO pertanto, sulla scorta di quanto indicato ai punti precedenti, di dover provvedere alla costituzione definitiva per l'anno 2023 dei fondi per la Dirigenza PTA di cui agli artt. 90 e 91 del CCNL Dirigenza Funzioni Locali sottoscritto il 17/12/2020, confermando i calcoli relativi alla quota in aumento così come previsto dal Decreto Calabria (D.L. n. 35/2019 art. 11 co. 1) come sinteticamente rappresentato nella tabella 2 sopra riportata;

Dato atto che le determinazioni di cui al presente provvedimento, costituiscono applicazioni ineludibili di disposizioni di finanza pubblica nel rispetto dei criteri fissati dalle disposizioni Nazionali e/o Regionali assunte a tal proposito e fermo restando la finalizzazione delle risorse complessive in sede negoziale con le Organizzazioni Sindacali;

Ritenuto di dover precisare che le determinazioni assunte con il presente atto resteranno provvisoriamente valide anche per l'anno 2024 fino all'adozione del nuovo provvedimento di quantificazione;

DATO ATTO che in relazione ai fondi contrattuali dell'area Dirigenza P.T.A. per l'anno 2023 sono stati rilevati, al 31 dicembre 2023, i seguenti costi, al lordo delle ritenute operate mensilmente in applicazione dell'art. 71 del D.L. n. 112 del 25 giugno 2008 convertito in Legge n. 133 del 06 agosto 2008,

Consistenza Fondo	
A	
Fondo Art 90	745.473,63
Fondo Art 91	113.851,43
Totali Complessivo	859.325,06

Tabella 3: Fondi al 31/12/2023

Fondi	Oneri e IRAP	Aliquote	Imponibile	Oneri e IRAP
Art. 90	Oneri Sociali	26,68%	745.473,63	198.892,36
	IRAP	8,50%	745.473,63	63.365,26
Art. 91	Oneri Sociali	23,80%	113.851,43	30.375,56
	IRAP	8,50%	113.851,43	9.677,37
TOTALI	Oneri Sociali			229.267,92
	IRAP			34.718,38

Tabella 4: Oneri e Irap su Residuo fondi 2023

VISTO l'art. 40-bis, comma 1, del D. Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii., il quale prevede che: "Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti, dal collegio sindacale, dagli uffici centrali di bilancio o dagli analoghi organi previsti dai rispettivi ordinamenti";

RITENUTO di dover trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale per acquisire la certificazione circa "il rispetto dei vincoli finanziari in ordine sia alla consistenza delle risorse assegnate ai fondi per la contrattazione integrativa sia all'evoluzione della consistenza dei fondi e della spesa derivante dai

contratti integrativi applicati", così come disposto dall'art. 40 bis, comma 1, del D. Lgs. 165/2001 e ss.mm.ii.;

VISTO l'art. 21, comma 2, del D. Lgs. 33/2013 che dispone obbligo di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito web aziendale del presente provvedimento di deliberazione dei predetti fondi, nonché la relazione tecnico-finanziaria, dopo l'avvenuta certificazione da parte degli organi di controllo di cui all'articolo 40-bis, comma 1, del decreto legislativo n. 165 del 2001;

RITENUTO di dover provvedere alla pubblicazione della conseguente relazione tecnico finanziaria sui fondi contrattuali di cui al presente provvedimento, debitamente certificata dagli organi di controllo, nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web aziendale, sottosezione "Performance/Ammontare complessivo dei premi";

RITENUTO altresì:

di dover inviare il presente provvedimento alle OO.SS., ai sensi dell'art. 4, comma 4, del CCNL dirigenza P.T.A. del 17/12/2020;

di comunicare il presente provvedimento all'UOC Economico Finanziario e Patrimoniale per i conseguenti adempimenti di competenza;

DATO ATTO della regolarità della istruttoria della relativa pratica e della conformità della presente proposta alla normativa vigente che disciplina la materia trattata;

PROPONE

Per le motivazioni espresse in premessa che si intendono qui riportate:

Dare atto che al fine di assicurare una corretta gestione amministrativo contabile delle risorse di cui agli istituti finanziati dai fondi previsti dal vigente CCNL dell'Area Professionale Tecnica e Amministrativa, l'Azienda deve procedere annualmente alla formale quantificazione degli stessi, nel rispetto dei vincoli di bilancio e delle misure di contenimento della spesa dettate dalla normativa vigente;

Costituire nel rispetto del vincolo di spesa di cui all'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017 e alla mancata applicazione dell'art. 11, comma 1, del decreto legislativo n. 35/2019, ai sensi del vigente CCNL area Dirigenza PTA 2016/2018 siglato in data 17/12/2020, i seguenti fondi:

- art. 90 "Fondo per la retribuzione di posizione" (€ 745.473,63);
 - art. 91 "Fondo per la retribuzione di risultato e altri trattamenti accessori" (€113.851,43);
- secondo quanto riportato nel prospetto allegato "A" che forma parte integrante del presente atto.
- Stabilire** che le determinazioni assunte con il presente atto resteranno provvisoriamente valide anche per l'anno 2024 fino all'adozione del nuovo provvedimento di quantificazione;

Trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale per acquisire la certificazione circa "*il rispetto dei vincoli finanziari in ordine sia alla consistenza delle risorse assegnate ai fondi per la contrattazione integrativa sia all'evoluzione della consistenza dei fondi e della spesa derivante dai contratti integrativi applicati*", così come disposto dall'art. 40 bis, comma 3, del citato D. Lgs. n. 165/2001;

Munire il presente atto della clausola di immediata esecutività in ragione della necessità di inserire il dato vista l'imminente necessità di chiudere il Bilancio per l'anno 2022.

ATTESTA, altresì, che la presente proposta, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è legittima e pienamente conforme alla normativa che disciplina la fattispecie trattata

**Il Dirigente Responsabile del Servizio Risorse Umane
Dr. Calogero Muscarnera**

*IL DIRETTORE
DIPARTIMENTO AMMINISTRATIVO
Dr. Beatrice Salvago*

SULLA SUPERIORE PROPOSTA VIENE ESPRESSO

Parere Calogero Muscarnera ASSENTE
Data ASSENTE

Ritengo di fare il mio dovere di esprimere la mia parola d'ordine in questo caso, che è quello di non approvare la proposta.

Il Direttore Sanitario

Dott. Emmanuele Cassarà

Ho letto con attenzione la proposta del Dott. Calogero Muscarnera, e ho deciso di non approvarla. La proposta riguarda la modifica del regolamento interno dell'Istituto, che prevede l'introduzione di nuovi criteri per la gestione dei servizi di assistenza sanitaria. Non sono d'accordo con questi criteri, perché mi sembra che essi possano essere dannosi per la salute dei pazienti.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la superiore proposta di deliberazione, formulata dal Dott. Calogero Muscarnera Direttore del U.O.C. Servizio Risorse Umane, a seguito dell'istruttoria effettuata dal responsabile del procedimento, nella forma e nella sostanza, ne ha attestato la legittimità e la piena conformità alla normativa che disciplina la fatti specie trattata;

Ritenuto di condividere il contenuto della medesima proposta;

Tenuto conto del parere espresso dal Direttore Sanitario,

J. Belotti
27/03/2023

DELIBERA

Il Consiglio di Istruzione, avendo tenuto conto del parere espresso dal Direttore Sanitario, ha deciso di approvare la superiore proposta, che qui si intende integralmente riportata e trascritta, per come sopra formulata e sottoscritta dal Dott. Calogero Muscarnera Direttore del U.O.C. Servizio Risorse Umane,

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Giuseppe Capodieci

Giuseppe Capodieci

Il Segretario verbalizzante

Per ottenere l'attivo coinvolgimento di tutti i dipendenti nell'adempimento delle norme, il Consiglio di Istruzione ha deciso di inviare una circolare a tutti gli uffici e servizi dell'Istituto, che contiene le indicazioni per la corretta applicazione delle norme. Il Consiglio di Istruzione ha deciso di inviare una circolare a tutti gli uffici e servizi dell'Istituto, che contiene le indicazioni per la corretta applicazione delle norme. Il Consiglio di Istruzione ha deciso di inviare una circolare a tutti gli uffici e servizi dell'Istituto, che contiene le indicazioni per la corretta applicazione delle norme.

Domenica
IL COLLABORATORE AMM.VO TPO
"Ufficio Staff e Controllo di Gestione"
Dott.ssa Teresa Cinque

Il Consiglio di Istruzione, dopo averne discusso e approvato la proposta, ha deciso di inviare una circolare a tutti gli uffici e servizi dell'Istituto, che contiene le indicazioni per la corretta applicazione delle norme. Il Consiglio di Istruzione ha deciso di inviare una circolare a tutti gli uffici e servizi dell'Istituto, che contiene le indicazioni per la corretta applicazione delle norme. Il Consiglio di Istruzione ha deciso di inviare una circolare a tutti gli uffici e servizi dell'Istituto, che contiene le indicazioni per la corretta applicazione delle norme.

Il Consiglio di Istruzione, dopo averne discusso e approvato la proposta, ha deciso di inviare una circolare a tutti gli uffici e servizi dell'Istituto, che contiene le indicazioni per la corretta applicazione delle norme. Il Consiglio di Istruzione ha deciso di inviare una circolare a tutti gli uffici e servizi dell'Istituto, che contiene le indicazioni per la corretta applicazione delle norme.

ALLEGATO "A"

FONDI CONTRATTUALI ANNO 2023
AREA DIRIGENZA PROFESSIONALE TECNICA AMMINISTRATIVA

FONDO RETRIBUZIONE DI POSIZIONE (ART. 90 CCNL 2016/2018) ANNO 2023

**FONDO PER LA RETRIBUZIONE DI RISULTATO E ALTRI TRATTAMENTI ACCESSORI (art. 91 CCNL
2016/2018) ANNO 2023**

Risorse Consolidate 2018	77.721,78
Incremento ai sensi dell'art. 91 c. 3 lett a) CCNL	13.287,43
INCREMENTI	
Art. 91 c. 4 lettera A Importi RIA non corrisposti al personale cessato dal servizio	-
INCREMENTI	
Art. 11 c 1 DL 35/2018	22.842,22
DECURTAZIONI	
Riduzione RIA art. 23 comma 2 D.Lgs. N. 75/2017	-

66



Ministero dell'Economia e delle Finanze

DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO

*Ispettorato generale per gli ordinamenti del personale
e l'analisi dei costi del lavoro pubblico*

Uffici XIII - XIV

Roma,

Alla Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome
Via Parigi, 11
00185 Roma RM

Protocollo n.

Rif. prot. entrata n. 161861 del 07/08/2020

Allegati n.

Risposta a nota n. 5532/C1PERS/C7SAN del 15/07/2020

Oggetto: Richiesta di parere relativamente alla gestione dei vincoli di spesa del personale a seguito della disciplina di cui all'articolo 11 del Decreto-Legge 30 aprile 2019, n. 35 e successive modifiche ed integrazioni.

Con la nota indicata a margine codesta Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome chiede un parere circa le corrette modalità applicative dell'articolo 11 del Decreto Legge 30 aprile 2019, n. 35, convertito nella legge 25 giugno 2019, n. 60 e successive modifiche ed integrazioni.

In particolare sono richiesti i chiarimenti di ordine interpretativo ed applicativo che di seguito si richiamano:

- codesta Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome segnala che l'organizzazione sindacale ANAAO ASSOMED, con nota del 30 giugno 2020, indirizzata alle Regioni e a tutte le aziende ed enti del Servizio Sanitario Nazionale ipotizza che il limite di spesa del trattamento accessorio di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, in forza del richiamato articolo 11 del decreto legge n. 35/2019, non sarebbe più costituito con riferimento ai fondi del trattamento accessorio dell'anno 2016 ma con riferimento all'anno 2018, in analogia con il limite di spesa generale previsto per il personale; chiede pertanto se sia asseverabile tale interpretazione;
- viene rappresentata la necessità di definire la metodologia di incremento (o di riduzione) dei fondi in applicazione dell'articolo 11 del Decreto-Legge 30 aprile 2019, n. 35 e l'esercizio dal quale tale variazione può essere determinata, segnalando che le aziende non possono predeterminare con certezza la data di decorrenza delle nuove assunzioni e neppure, al di fuori del collocamento obbligatorio in quiescenza, le date di cessazione dei dipendenti;
- viene richiesto di indicare i provvedimenti che le Regioni dovrebbero adottare a valle delle indicazioni della circolare 15 giugno 2020, n. 16, della Ragioneria Generale dello Stato in

merito alla tabella 15 del Conto Annuale 2019 secondo la quale, per dar corso all'incremento dei fondi ex articolo 11, comma 1, del decreto legge n. 35/2019, le nuove assunzioni sono effettuate sulla base di quote del Fondo Sanitario Regionale appositamente vincolate;

- d) viene richiesto di conoscere, con riferimento ai provvedimenti normativi che si sono susseguiti in relazione all'emergenza sanitaria COVID-19 e che hanno determinato e determineranno la necessità di assumere unità di personale aggiuntive rispetto alle vigenti dotazioni organiche del SSN (es. assunzioni di cui all'articolo 1, commi 4 e 5 e all'articolo 2, comma 5, del decreto legge n. 34/2020), se l'incremento dei fondi per la retribuzione accessoria possa essere operato secondo le medesime modalità previste dall'articolo 11 del decreto legge n. 35/2019.

Con riferimento alle predette richieste si rappresenta quanto segue.

a) *Ipotesi di spostamento all'anno 2018 del limite al trattamento accessorio previsto dall'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017, secondo le indicazioni proposte dall'organizzazione sindacale ANAOO ASSOMED con nota del 30 giugno 2020*

In relazione alla questione esposta si rappresenta preliminarmente che il comma 1 dell'articolo 11 del decreto legge n. 35/2019, nel consentire l'incremento annuale di tale aggregato generale di spesa, prevede - con riferimento alla sola retribuzione accessoria - che, in conseguenza di nuove assunzioni di personale che accede ai fondi per la contrattazione integrativa, il relativo limite, "definito dall'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018".

Ciò premesso, convenendo con le considerazioni esposte da codesta Conferenza, si ritiene che l'anno 2018 costituisca il limite alla sola spesa complessiva del personale, limite alternativo, se superiore, al valore previsto dall'articolo 2, comma 71, della L. 191/2009. Per quanto riguarda il trattamento accessorio, il limite rimane invece quello indicato all'articolo 23, comma 2 del decreto legislativo n. 75/2017, che corrisponde all'ammontare delle risorse destinate a tale titolo al personale nell'anno 2016. Del resto proprio la circostanza che il limite 2018 sia alternativo a quello dell'articolo 2, comma 71 della legge n. 191/2009, evidenzia l'incongruità delle tesi sostenute dall'ANAOO nella sua nota orientativa da destinare agli iscritti della organizzazione sindacale.

b) *Indicazioni applicative circa l'incremento dei fondi per il trattamento accessorio del personale delle Aziende ed enti del Servizio sanitario nazionale in relazione ai disposti dell'articolo 11, comma 1, del decreto legislativo n. 35/2019 secondo il quale il "limite, definito dall'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzio-*

ne, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018”

Con riferimento alle questioni applicative connesse all'adeguamento del limite del trattamento accessorio previsto dall'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017 - in aumento o in diminuzione - per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, si rappresenta quanto segue.

La recente normativa in materia di regole assunzionali, in particolare il richiamato articolo 11 del decreto legge n. 35/2019 riferito agli enti ed aziende del Servizio sanitario nazionale, unitamente all'articolo 33, commi 1, 1-bis e 2 del decreto legge 30 aprile 2019, n. 34, con riferimento alle regioni a statuto ordinario, alle province e città metropolitane ed ai comuni, consente alle amministrazioni di assumere personale, superando gli attuali vincoli assunzionali in favore di un meccanismo basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa per il personale⁽¹⁾.

Le nuove assunzioni disposte in applicazione di tale normativa comportano la corresponsione dei trattamenti retributivi fondamentali ed accessori che, unitamente agli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, contribuiscono alla spesa di personale delle amministrazioni interessate.

Poiché la retribuzione accessoria è soggetta alla verifica del limite disposto dall'articolo 23, comma 2 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, al fine di evitare che le nuove assunzioni si traducano in una penalizzazione della retribuzione accessoria del personale già in servizio, ciascuna delle norme sopra richiamate prevede che il predetto limite sia adeguato, in aumento in conseguenza di assunzioni aggiuntive rispetto al personale in servizio alla data del 31.12.2018 - ovvero in diminuzione, in corrispondenza di cessazioni di personale - per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite della retribuzione accessoria registrato nell'anno 2018.

Ciò premesso, in merito alla richiesta di indicare le corrette modalità di variazione del limite della retribuzione accessoria, si riporta di seguito la procedura applicativa che si ritiene idonea per adeguare il predetto limite.

Al fine di quantificare l'incremento del limite per ciascuna assunzione, le norme in oggetto prevedono “*l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, [...] , prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018*”. Pertanto la misura dell'incremento del limite a seguito dell'assunzione a tempo pieno di una singola unità di personale, è quantificato dal rapporto tra le seguenti due grandezze:

⁽¹⁾ L'articolo 33 del decreto legge n. 34/2019, prevede, con identica formulazione ai commi 1 (Regioni a statuto ordinario), 1-bis (Province e Città metropolitane) e 2 (Comuni), che “*Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018*”. Tale previsione risulta analoga a quella individuata dal citato articolo 11, comma 1 del decreto legge n. 35/2019 riferito alle aziende ed enti del Servizio sanitario nazionale ad eccezione della indicazione che le assunzioni disposte nel caso delle amministrazioni destinatarie dell'articolo 33 del decreto legge n. 34/2019 sono limitate a quelle con contratto di lavoro a tempo indeterminato.

1. fondo per la contrattazione integrativa 2018, come certificato dal collegio dei revisori dei conti ai sensi dell'articolo 40-bis, primo comma del decreto legislativo n. 165/2001 e come trasmesso ai fini della compilazione della Tabella 15 "Fondi per la contrattazione integrativa" del Conto Annuale 2018, valutato al netto delle poste variabili che non rilevano ai fini della verifica del limite in oggetto (es. risorse non utilizzate fondi anni precedenti, incentivi per le funzioni tecniche di cui all'articolo 113 del decreto legislativo n. 50/2016, eccetera);
2. personale in servizio al 31 dicembre 2018 destinatario del fondo di cui al punto precedente (andrà quindi a titolo esemplificativo compreso il personale a tempo determinato, il personale con rapporto di lavoro part-time, il personale comandato presso l'amministrazione che accede al fondo, ed escluso il personale comandato esternamente all'amministrazione che non vi accede, ecc.).

La quantificazione che precede va effettuata una unica volta (in quanto la norma non prevede modifiche di tale misura) e distintamente per ciascuna categoria di personale interessata, attese le differenze della retribuzione accessoria previste nei diversi fondi per il trattamento accessorio individuati per il personale dirigente dell'Area sanità dal Contratto collettivo nazionale di lavoro del 19 dicembre 2019, per il personale del comparto Sanità, dal Contratto collettivo nazionale di lavoro del 22 maggio 2018, e per il personale della dirigenza professionale, tecnica ed amministrativa che risponde, in attesa del rinnovo 2016-2018, al Contratto collettivo nazionale di lavoro del 6 maggio 2010.

La misura dell'incremento del limite per il complesso dell'amministrazione risulta così individuata dalla norma in oggetto: "*Il limite ... è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite*". Ciò comporta che il limite va adeguato in aumento in modo proporzionale agli incrementi di personale individuati dalla norma in eccesso rispetto al personale in servizio alla data del 31.12.2018, distintamente in relazione a ciascuna tipologia di personale appena richiamata ⁽²⁾.

Ai fini della individuazione delle unità presenti nell'anno di riferimento, si ritiene necessario considerare l'effettiva presenza in servizio rilevata sulla base dei cedolini stipendiali erogati al personale che accede ai fondi della contrattazione integrativa. In base a tale approccio 12 cedolini stipendiali corrispondono ad una unità di personale a tempo pieno in servizio

⁽²⁾ Con riferimento all'articolo 33 del decreto legge n. 34/2019, l'adeguamento del limite andrà operato distintamente per il personale dirigente che accede al fondo delle risorse per la retribuzione di posizione e di risultato in ultimo disciplinato dal contratto collettivo nazionale di lavoro del 3 agosto 2010 nonché per il personale non dirigente, sia con riferimento al fondo risorse decentrate disciplinato dal contratto collettivo nazionale di lavoro 22 maggio 2018 che con riferimento alle risorse destinate al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative corrisposte a carico dei bilanci degli enti previsto dal medesimo contratto collettivo nazionale di lavoro. A differenza del Servizio sanitario nazionale, l'articolo 33 del decreto legge n. 34/2019 risulta finalizzato ad assunzioni di personale con contratto di lavoro a tempo indeterminato. Pertanto si ritiene che vada preso in considerazione ai fini dell'adeguamento, in aumento o in diminuzione, del limite, unicamente il personale con contratto a tempo indeterminato che accede alle risorse accessorie, escludendo pertanto, diversamente dai conteggi indicati per la valorizzazione del valore medio pro-capite, il personale con contratto a tempo determinato ed avendo cura di escludere dal calcolo le assunzioni a tempo indeterminato di personale in precedenza in servizio a tempo determinato, il cui trattamento accessorio risulta già ricompreso nel fondo per la contrattazione integrativa.

nell'anno. Pertanto il numero dei cedolini stipendiali dei dipendenti che accedono alle risorse accessorie individuate dalla norma diviso 12 restituisce il numero di dipendenti in servizio nell'anno di riferimento utile ai fini dell'applicazione della norma in questione, ferma restando la necessità di ricondurre gli stessi al tempo pieno, rapportando i cedolini con la percentuale di part-time del dipendente in servizio (a titolo esemplificativo, due dipendenti in part-time al 50% corrispondono alla fine dell'anno ad un dipendente a tempo pieno).

Tale metodologia – che è già nota alle amministrazioni in quanto prevista per la compilazione annuale della tabella 12 del Conto Annuale, cioè della rilevazione disposta dal titolo V del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 – consente di rilevare in modo operativamente semplice e verificabile le unità di personale aggiuntive rispetto al personale rilevato al 31 dicembre 2018 ed in generale, ma soprattutto per le quantificazioni relative alle amministrazioni di dimensione ridotta, di tenere nel giusto conto gli effetti delle assunzioni e cessazioni avvenute in diverse date dell'anno.

Ciò premesso, la quantificazione dell'incremento di unità di personale in servizio nell'anno di riferimento è determinata, a seguito di opportune verifiche operate a consuntivo, dalla differenza tra il numero di cedolini stipendiali effettivamente erogati nell'anno di riferimento diviso 12 (numero dei dipendenti su base annua)⁽³⁾ e le corrispondenti unità di personale in servizio al 31 dicembre 2018, arrotondate al secondo decimale ove necessario⁽⁴⁾.

Ove le unità in servizio nell'anno di riferimento così calcolate risultino superiori a quelle in servizio al 31.12.2018, il limite di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017 è adeguato in aumento, distintamente per ciascuna tipologia di personale, della seguente misura: *numero delle unità di personale aggiuntivo rispetto a quello in servizio al 31.12.2018 moltiplicato per il valore pro-capite dell'accessorio rilevato nel 2018 calcolato secondo i criteri esposti*⁽⁵⁾.

La procedura sopra illustrata definisce la misura dell'adeguamento del limite sia in aumento (in caso di personale in servizio maggiore rispetto a quello dell'anno precedente) che in diminuzione (in caso di personale in servizio minore rispetto a quello dell'anno precedente) e garantisce al contempo la salvaguardia del limite 2016 originario, in caso di personale in servizio inferiore rispetto a quello al 31.12.2018. A titolo esemplificativo, ponendo pari a 100 unità di personale in servizio al 31.12.2018, qualora nell'anno 2021 tale personale aumentasse di 10 unità, il limite sarà adeguato di 10 quote unitarie. Qualora l'anno successivo, cioè il 2022, il personale in servizio si dovesse attestare su 108 unità (quindi 2 in meno rispetto al 2021), il limite

⁽³⁾ Avendo cura di effettuare un calcolo distinto per ciascuna categoria di dipendenti (Dirigenza dell'area sanità, dirigenti professionali, tecnici ed amministrativi e dipendenti del comparto nel caso del Servizio sanitario nazionale e dirigenti e personale del comparto nel caso delle autonomie territoriali).

⁽⁴⁾ I decimali consentono inoltre di considerare i dipendenti in posizione di part-time, che vanno rapportati a tempo pieno per omogeneità di confronto con il personale in servizio nell'anno corrente.

⁽⁵⁾ Nel caso delle amministrazioni destinatarie dei disposti dell'articolo 33 del decreto legge n. 34/2019, va calcolata sia la quota unitaria per dipendente non dirigente riferita al fondo per la contrattazione integrativa che la quota unitaria calcolata sul medesimo numero dei dipendenti non dirigenti riferita alle risorse a bilancio destinate alla retribuzione di posizione e di risultato delle posizioni organizzative.

2016 sarà adeguato per 8 quote unitarie (in diminuzione rispetto al 2021). Infine, qualora in un certo anno il personale scendesse a 99 unità, il limite 2016 non subirà alcun adeguamento, né in aumento, né in diminuzione.

Va precisato che, attesi i diversi valori pro-capite riferiti al personale dirigente ed al personale non dirigente, un eventuale valore negativo di una categoria di personale (es. di una categoria di personale dirigente) non determina una variazione compensativa nei confronti delle restanti categorie di personale.

La costituzione dei fondi per la contrattazione integrativa avviene di norma ad inizio dell'anno di riferimento, corredata dalla relativa certificazione resa dall'organo di controllo ai sensi dell'articolo 40-bis, primo comma, del decreto legislativo n. 165/2001, che in quella sede è altresì tenuto a verificare il rispetto del limite 2016.

La costituzione datoriale dei fondi per la contrattazione integrativa ed il successivo perfezionamento del contratto integrativo con le rappresentanze dei dipendenti, scontano, come peraltro rilevato nella richiesta di parere in oggetto, taluni elementi di incertezza legati alla non esatta prevedibilità della data di perfezionamento dell'iter amministrativo delle nuove assunzioni, unitamente alle possibili cessazioni dal servizio determinate da eventi non prevedibili in anticipo.

Tale incertezza non ostacola l'operatività della norma tesa, nel procedimento autorizzativo finalizzato a consentire le nuove assunzioni - presupposto necessario per l'adeguamento dei fondi per la retribuzione accessoria - ad assicurare in ogni caso la necessaria provvista economico finanziaria anche nell'ipotesi più onerosa per il bilancio dell'ente, nell'ipotesi cioè di nessuna cessazione del personale già in servizio. La norma, quindi, assicura comunque, a seguito della presa in servizio di personale neo-assunto, la copertura economico-finanziaria anche in termini di retribuzione accessoria. L'amministrazione ha inoltre contezza, ex ante, dell'incremento unitario medio pro-capite consentito a fronte di personale aggiuntivo dall'adeguamento del limite. Giova ricordare, a questo riguardo, che la norma, nel prevedere un incremento del limite in misura tale da garantire l'invarianza della media pro-capite registrata dall'ente nel 2018, include anche l'evoluzione media nel tempo della retribuzione accessoria di un dipendente neo-assunto, a titolo esemplificativo, con riferimento alle progressioni economiche orizzontali del personale non dirigente, assenti per definizione all'atto di nuova assunzione.

Tali indicazioni supportano la praticabilità di una definizione ex-ante del limite e la conseguente attivazione degli istituti ordinariamente previsti dal CCNL, di carattere datoriale, volti ad utilizzare lo spazio rispetto al limite 2016 così creato per alimentare i fondi per la contrattazione integrativa⁽⁶⁾.

⁽⁶⁾ A titolo esemplificativo, con riferimento personale dirigente di cui al CCNL 19 dicembre 2019 dell'area sanità, l'articolo 94, comma 3, lettera d), l'articolo 95, comma 3, lettera c) e l'articolo 96, comma 3, lettera c); con riferimento al personale non dirigente del comparto Sanità di cui al CCNL 22 maggio 2018, l'articolo 80, comma 3, lettera b) e l'articolo 81, comma 3, lettera b); con riferimento al personale della dirigenza professionale, tecnica ed amministrativa l'articolo 53, comma 1 del CCNL 8 giugno 2000; analogamente, con riferimento alla personale delle amministrazioni destinatarie dell'articolo 33 del decreto legge n. 34/2019, per il personale dirigente l'articolo 26,

Queste considerazioni, che appaiono in linea con quanto prospettato da codesta Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome, consentono di attivare per tempo gli istituti previsti dal CCNL, ed i conseguenti adempimenti in sede di contratto integrativo, a condizione che, concluso l'esercizio di riferimento e verificato pertanto l'effettivo incremento di personale, siano operati gli eventuali interventi compensativi come di seguito suggerito.

- i. Previsione ex-ante di una quota di risorse aggiuntive, sulla base delle previsioni contenute nel piano triennale delle assunzioni e di una tempistica ritenuta ragionevole dei connessi procedimenti assunzionali, corrette per le cessazioni prevedibili ad esempio in considerazione del raggiungimento del limite di età pensionabile di taluni dipendenti.
- ii. Finalizzazione prudentiale di tali risorse aggiuntive, in sede di contratto integrativo, alla sola remunerazione degli istituti del trattamento accessorio del personale neo-assunto (es. la retribuzione di posizione mensile del personale dirigente del personale neo-assunto e gli istituti connessi alle condizioni di lavoro), nel corso dell'anno di riferimento.
- iii. Previsione di verifiche a consuntivo volte a correggere gli eventuali scostamenti della previsione di cui al punto i.
- iv. Previsione vincolante che, a conclusione dell'anno di riferimento ed a seguito delle verifiche operate a consuntivo, l'adeguamento del limite in aumento o in diminuzione dovrà essere operato su basi certe e che verranno in ogni caso effettuati i necessari adeguamenti compensativi.

Gli adeguamenti compensativi operati a consuntivo, di norma, possono consentire alla generalità dei dipendenti di beneficiare, nel medesimo anno, delle eventuali risorse che dovessero residuare in considerazione del minore accessorio tipicamente riconosciuto ai neo-assunti rispetto alla media prevista dalla norma stessa.

In caso di atteggiamento non prudentiale che comporti una maggiore erogazione, è comunque possibile un bilanciamento in particolare a valere sulle risorse non ancora utilizzate a chiusura dell'esercizio di riferimento (ad esempio, in presenza di cessazioni di personale non previste o comunque in caso di non integrale utilizzo delle risorse). Qualora non fossero sufficienti le compensazioni sopra individuate è possibile recuperare, in autotutela, le risorse erogate in eccesso, ancorché dopo un anno, sulla base di quanto previsto dall'articolo 40, comma 3-quinquies del decreto legislativo n. 165/2001, laddove ne sussistano i presupposti.

c) Provvedimenti da adottarsi da parte delle Regioni in base alle indicazioni della circolare n. 16/2020 della Ragioneria Generale dello Stato in merito alla tabella 15 del Conto annuale 2019 secondo cui, per dar corso all'incremento dei fondi ex articolo 11, comma 1, del decreto legge n. 35/2019, le nuove assunzioni devono essere effettuate sulla base di quote del fondo sanitario Regionale appositamente vincolate.

L'articolo 11, comma 1 del decreto legge n. 35/2019 individua, al terzo e quarto periodo ed ai fini dell'incremento del limite della spesa per il personale, puntuali indicazioni con riferimento all'incremento del Fondo sanitario nazionale e regionale. Il periodo successivo dispone, come già ampiamente argomentato, l'incremento del limite del trattamento accessorio dei fondi per la contrattazione integrativa condizionato all'invarianza del valore medio pro-capite del medesimo trattamento accessorio riferito al 2018.

Con la tabella 15 del Conto Annuale - di cui alla circolare n. 16/2020 della Ragioneria Generale dello Stato, che risponde alle necessità di monitoraggio della contrattazione integrativa secondo i disposti dell'articolo 40-bis, comma 3, del decreto legislativo n. 165/2001 - si chiede di conoscere gli incrementi dei fondi per la contrattazione integrativa facendo riferimento all'atto regionale che, in base ai disposti della norma, ripartisce tra le diverse aziende sanitarie, non necessariamente in modo proporzionale, le disponibilità finanziarie autorizzate dalla stessa. Una interpretazione avulsa dai puntuali riferimenti finanziari previsti dalla norma, come peraltro appare nella citata nota dell'organizzazione sindacale ANAAO ASSOMED del 30 giugno 2020, appare disarticolare il processo amministrativo che deve essere seguito da parte dell'Azienda sanitaria che, dal riparto di quantità specificamente individuate del Fondo sanitario, porta alla conseguente variazione del limite 2016 di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017 ed infine alla valorizzazione dei fondi per il trattamento accessorio rilevati nella tabella 15.

È utile in proposito precisare che la tabella 15 del Conto Annuale 2019 riflette la medesima decorrenza precisata dalla norma, con ciò intendendosi conformi alla norma stessa gli adempimenti amministrativi sopra ricordati, ove condotti nel rispetto delle indicazioni qui precise.

Si concorda con l'osservazione di Codesta Conferenza delle Regioni che, qualora non siano ancora stati effettuati, ad esercizio 2019 concluso, i necessari interventi, questi possono essere applicati con decorrenza 2020.

Si coglie l'occasione per fare presente che le risorse previste dall'articolo 1, commi 435 e 435-bis della legge n. 205/2017 (finanziamento regionale per la valorizzazione del servizio per attenuare gli effetti del limite 2016 con riferimento alla retribuzione individuale di anzianità), nonché i diversi provvedimenti normativi legati all'emergenza COVID-19 di seguito richiamati, sono analogamente attribuiti in base alla ripartizione delle risorse fra le diverse Aziende ed Enti effettuata con atto regionale.

d) Possibilità di utilizzare le medesime modalità previste dall'articolo 11 del decreto legge n. 35/2019 per l'incremento dei fondi per la retribuzione accessoria in concomitanza con le unità aggiuntive di personale dipendente che verranno assunte in base ai provvedimenti normativi che si sono susseguiti in relazione all'emergenza sanitaria COVID-19.

Codesta Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome chiede, infine, di conoscere, con riferimento ai provvedimenti normativi emanati in relazione all'emergenza COVID-19

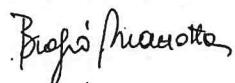
che determinano assunzioni di unità di personale aggiuntive rispetto alle vigenti dotazioni organiche e conseguentemente la necessità di un corrispondente adeguamento dei fondi per la contrattazione integrativa:

- se tali provvedimenti sono derogatori rispetto ai vincoli previsti dall'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017, alla luce della considerazione che gli incrementi di spesa per il personale ivi previsti (in particolare l'articolo 1, comma 11 e l'articolo 2, commi 7 e 10 del decreto legge 19 maggio 2020, n. 34) sono intesi a coprire integralmente il costo del personale, e quindi anche la quota di retribuzione accessoria;
- se, in via applicativa, al fine di consentire uniformità di calcolo attesa la identica finalità, sia possibile utilizzare le medesime modalità previste dall'articolo 11 del decreto legge n. 35/2019.

Al riguardo, si conferma che tali incrementi di spesa, finalizzati alle assunzioni (quali quelle ai sensi dell'articolo 1, commi 4 e 5 e dall'articolo 2, comma 5, del decreto legge n. 34/2020) e finanziate con risorse aggiuntive del fondo sanitario, finanziano l'intera spesa del personale, comprensiva anche della retribuzione accessoria ove prevista. Pertanto, secondo quanto previsto dall'articolo 11, comma 1, lettera b) del decreto legge n. 135/2018, tali incrementi non vanno considerati ai fini della verifica del limite previsto dall'articolo 23, comma 2 del decreto legislativo n. 75/2017.

A parere di questo Dipartimento, a fini applicativi, considerato che i "decreti COVID-19", così come l'articolo 11, comma 1, lettera b) del decreto legge n. 135/2018 hanno la medesima finalità di incremento delle facoltà assunzionali, si ritiene corretto applicare, limitatamente ai provvedimenti richiamati, le indicazioni riferite all'articolo 11, comma 1 del decreto legge n. 35/2019, come esposte al punto b) della presente nota.

Il Ragioniere Generale dello Stato





CONFERENZA DELLE REGIONI
E DELLE PROVINCE AUTONOME

20/186/CR4ter/C7

INDICAZIONI APPLICATIVE PER L'INCREMENTO DEI FONDI PER IL TRATTAMENTO ACCESSORIO DEL PERSONALE DELLE AZIENDE ED ENTI DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE IN RELAZIONE AL DISPOSTO DELL'ARTICOLO 11, COMMA 1, DEL DECRETO LEGGE N. 35/2019, CONVERTITO CON LA LEGGE N. 60/2019

Con il presente documento, sulla base del parere n. 179877 del 1° Settembre 2020 del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, vengono fornite ulteriori indicazioni applicative circa l'incremento dei fondi per il trattamento accessorio del personale delle Aziende ed enti del Servizio sanitario nazionale in relazione al disposto dell'articolo 11, comma 1, del Decreto Legge n. 35/2019 secondo il quale il "limite, definito dall'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018".

La previsione è basata sulla sostenibilità finanziaria della spesa per il personale, al fine di evitare che le nuove assunzioni si traducano in una penalizzazione della retribuzione accessoria del personale già in servizio garantendo l'invarianza del valore medio pro-capite della retribuzione accessoria del 2018.

L'avvio del meccanismo, come precisato alla lett. c) del parere citato, è in capo alla regione che, con riferimento agli Enti e Aziende del Servizio sanitario regionale, con proprio atto "in base ai disposti della norma, ripartisce tra le diverse aziende sanitarie, non necessariamente in modo proporzionale, le disponibilità finanziarie autorizzate dalla stessa". Tale ruolo appare peraltro coerente con quanto previsto dalle "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche" dell'8 maggio 2018, ove al punto 7 viene previsto che "i PTFP delle Aziende e degli Enti del SSN sono approvati dalle rispettive regioni di appartenenza".

Al fine di quantificare l'incremento del limite per ciascuna assunzione aggiuntiva, le norme in oggetto prevedono "l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, [...], prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018".

E' necessario quindi rapportare le due seguenti grandezze:

- i. **fondo per la contrattazione integrativa 2018:** nell'ammontare certificato dal collegio dei revisori dei conti ai sensi dell'articolo 40-bis, primo comma del decreto legislativo n. 165/2001, trasmesso ai fini della compilazione della Tabella 15 "Fondi per la contrattazione integrativa" del Conto Annuale 2018, valutato al netto delle poste variabili che non rilevano ai fini della verifica del limite in oggetto. Per l'individuazione delle voci da escludere può costituire un utile riferimento il parere del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n.257831 del 18 dicembre 2018 (tra le voci contemplate non dovranno peraltro essere prese in considerazione, oltre a quelle riferite allo specifico ambito degli enti locali, l'ultima tra quelle elencate, ossia "le risorse dei rinnovi CCNL destinati ai Fondi per il trattamento accessorio del personale");
- ii. **personale in servizio al 31 dicembre 2018:** calcolato con riferimento al personale destinatario del fondo di cui al punto precedente, tenuto conto dell'effettivo apporto lavorativo nell'anno e dei periodi di assenza che non danno diritto di accesso alla retribuzione accessoria. Pertanto, per garantire la

necessaria omogeneità rispetto al calcolo del personale in servizio nell'anno di riferimento, per la determinazione del personale suddetto:

- a. non si terrà conto del personale in comando in uscita;
- b. si terrà conto del personale in comando in entrata;
- c. non si terrà conto del personale assente per aspettativa;
- d. il personale in part time sarà considerato in ragione della percentuale dell'orario di lavoro effettivo.

Il calcolo così effettuato garantisce, come previsto dal parere n.179877 del 1° settembre 2020 stesso:

- a. la misura dell'adeguamento del limite in aumento (in caso di personale in servizio maggiore rispetto a quello dell'anno 2018)
- b. la salvaguardia del valore dei fondi 2016 originario, in caso di personale in servizio inferiore rispetto a quello 2018.

Il parere n. 179877 del 01 Settembre 2020 definisce peraltro anche la modalità con cui i fondi possono essere aumentati in corso d'anno a fronte di un'adeguata programmazione dei fabbisogni di personale.

La quantificazione del valore unitario va effettuata un'unica volta (in quanto la norma non prevede modifiche di tale misura) e distintamente per ciascuna categoria di personale interessata attese le differenze della retribuzione accessoria previste nei diversi fondi per il trattamento accessorio individuati per il personale dirigente dell'Area sanità dal Contratto collettivo nazionale di lavoro del 19 dicembre 2019 per il personale del comparto Sanità, dal Contratto collettivo nazionale di lavoro del 22 maggio 2018 per il personale della dirigenza professionale, tecnica ed amministrativa che risponde, in attesa del rinnovo 2016-2018, al Contratto collettivo nazionale di lavoro del 6 maggio 2010.

La quantificazione del valore unitario va effettuata in relazione ai singoli fondi per area contrattuale, così da disporre di risorse sufficienti a garantire tutte le componenti del trattamento accessorio stesso.

Il valore unitario medio pro capite cui fare riferimento sarà sempre quello relativo all'esercizio 2018. Il personale a valere sui fondi 2018 costituirà la base di riferimento su cui operare i possibili aumenti dei fondi nel 2019. Allo stesso modo, il personale in servizio nel 2020 dovrà essere confrontato con il personale in servizio nel 2018. L'anno di riferimento rispetto al quale calcolare possibili incrementi rimane sempre il medesimo a tutela di un meccanismo che non mira al consolidamento delle risorse all'interno dei fondi stessi ma che ha come obiettivo la garanzia del valore medio pro capite della retribuzione accessoria in caso di effettivo incremento del personale.

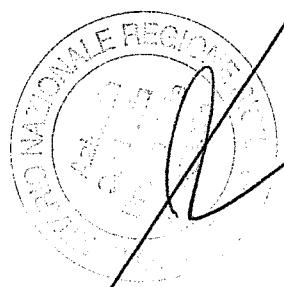
Gli eventuali incrementi relativi all'anno 2019, qualora non già effettuati, possono essere applicati con decorrenza 2020.

Ai fini della individuazione delle unità presenti nell'anno di riferimento (2019, 2020), si considera l'effettiva presenza in servizio rilevata sulla base dei cedolini stipendiali erogati al personale che accede ai fondi della contrattazione integrativa: 12 cedolini stipendiali corrispondono ad una unità di personale a tempo pieno in servizio. Pertanto, il numero dei cedolini stipendiali dei dipendenti che accedono alle risorse accessorie individuate dalla norma diviso 12 restituisce il numero di dipendenti in servizio nell'anno di riferimento.

Ciò premesso, la quantificazione dell'incremento di unità di personale in servizio nell'anno di riferimento è determinata, a seguito di opportune verifiche operate a consuntivo, dalla differenza delle grandezze nei due anni oggetto di confronto.

Ove le unità in servizio nell'anno di riferimento così calcolate risultino superiori a quelle in servizio nel 2018, il limite di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017 è adeguato in aumento, distintamente per ciascun fondo di ogni area contrattuale nella misura del numero delle unità di personale aggiuntivo rispetto a quello in servizio nel 2018 moltiplicato per il valore pro-capite dell'accessorio rilevato nel 2018 e calcolato secondo i criteri esposti.

Roma, 22 ottobre 2020



BRUNSWICK LIBRARY

PUBBLICAZIONE

Si dichiara che la presente deliberazione, a cura dell'incaricato, è stata pubblicata in forma digitale all'albo pretorio on line dell'ASP di Agrigento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 53, comma 2, della L.R. n.30 del 03/11/93 e dell'art. 32 della Legge n. 69 del 18/06/09 e s.m.i., dal _____ al _____

L'Incaricato

**Il Funzionario Delegato
Il Collaboratore Amm.vo Prof.le
Sig.ra Sabrina Terrasi**

Notificata al Collegio Sindacale il _____ con nota prot. n. _____

DELIBERA SOGGETTA AL CONTROLLO

Dell'Assessorato Regionale della Salute ex L.R. n. 5/09 trasmessa in data _____ prot. n. _____

SI ATTESTA

Che l'Assessorato Regionale della Salute:

- Ha pronunciato l'**approvazione** con provvedimento n. _____ del _____
- Ha pronunciato l'**annullamento** con provvedimento n. _____ del _____

come da allegato.

Delibera divenuta esecutiva per decorrenza del termine previsto dall'art. 16 della L.R. n. 5/09

dal _____

DELIBERA NON SOGGETTA AL CONTROLLO

- Esecutiva ai sensi dell'art. 65 della L. R. n. 25/93, così come modificato dall'art. 53 della L.R. n. 30/93 s.m.i., per decorrenza del termine di 10 gg. di pubblicazione all'Albo,
dal _____

Immediatamente esecutiva dal 28 GIU 2024

Agrigento, li 28 GIU 2024

**Il Referente Ufficio Atti deliberativi
Il Collaboratore Amm.vo Prof.le
Sig.ra Sabrina Terrasi**

REVOCA/ANNULLAMENTO/MODIFICA

- Revoca/annullamento in autotutela con provvedimento n. _____ del _____
- Modifica con provvedimento n. _____ del _____

Agrigento, li

**Il Referente Ufficio Atti deliberativi
Il Collaboratore Amm.vo Prof.le
Sig.ra Sabrina Terrasi**