

AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE
U.O.C. SERVIZIO PROVVEDITORATO

Tel. 0922/407463

Mail: forniture@aspag.it

Pec: forniture@pec.aspag.it

DATA 08/05/2025
PROT. N. 76629

RISPOSTE A RICHIESTE DI CHIARIMENTO

OGGETTO: Procedura aperta telematica per l'affidamento del servizio di ritiro, trasporto e conferimento a smaltimento/recupero dei rifiuti sanitari pericolosi, non pericolosi a rischio infettivo prodotti dalle strutture dell'A.S.P. di Agrigento, per la durata di anni 2.

Richiesta di Chiarimenti n. 1 del 09/04/2025:

- *In riferimento ai requisiti di capacità economica e finanziaria di cui al punto 6.2 del Disciplinare di Gara, si richiede di sapere se il requisito del fatturato globale debba essere esclusivamente quello maturato nel triennio 2021, 2022 e 2023 oppure se è possibile dichiarare quello dell'ultimo triennio 2022, 2023 e 2024 comprovando il 2024 mediante dichiarazione resa ai sensi e per gli effetti dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000.*
- *In riferimento ai requisiti di capacità tecnico professionale di cui al punto 6.3 del Disciplinare di Gara, si richiede di conoscere la misura totale dell'importo.*
- *In riferimento all'art. 18 del Capitolato Tecnico, si richiede di conoscere, oltre la mansione, anche i compiti e le attività svolte dal personale da assorbire per effetto della clausola sociale (vedi elenco fornito Prot. n. 34740 del 27.02.2025), confermando che "l'incidenza lavorativa per il servizio ASP AG" riportata corrisponde alla percentuale di assorbimento del monte ore settimanale da parte dell'azienda aggiudicataria.*
- *elenco di ogni punto di produzione rifiuti (PP.OO. e ciascun presidio territoriale dei vari distretti)*
- *la tipologia di rifiuti e volumi stimati da ciascuno di essi prodotta.*

Richiesta di Chiarimenti n. 2 del 23/04/2025:

Il Bando di Gara della procedura in oggetto recita all'art.9 a pag 16 "Ferma restando la necessaria armonizzazione con la propria organizzazione e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel pro-prio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente;" e all' art.15 al punto 3) sempre del Bando di Gara "3. Ai fini del rispetto della clausola sociale di cui sulla stabilità occupazionale di cui al paragrafo 9, il concorrente allega all'offerta tecnica un progetto di assorbimento del personale atto ad illustrare le concrete modalità di applicazione della clausola sociale." e all'art. 13 al capoverso "non è sanabile mediante soccorso istruttorio l'omessa indicazione delle modalità con le quali l'operatore intende assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, il rispetto delle condizioni di partecipazione e di esecuzione di cui al paragrafo 9 del presente Disciplinare."

La clausola sociale impone in occasione del c.d. cambio appalto, vale a dire quando ad un appaltatore ne succede un altro a seguito dell'aggiudicazione di una procedura di gara, di riassorbire il personale impiegato nel servizio dall'appaltatore uscente. Per orientamento consolidato della giurisprudenza amministrativa, tuttavia, "la c.d. clausola sociale deve essere interpretata conformemente ai principi nazionali e comunitari in materia di libertà di

iniziativa imprenditoriale e di concorrenza, risultando, altrimenti, essa lesiva della concorrenza, scoraggiando la partecipazione alla gara e limitando ulteriormente la platea dei partecipanti, nonché atta a ledere la libertà d'impresa, riconosciuta e garantita dall'art. 41 della Costituzione [...] (cfr. Cons. Stato, VI, n. 5890/2014) (...)” (Consiglio di Stato, Sezione III, 30/03/2016, n. 1255)

Per tale ragione, il suo utilizzo “deve essere armonizzato e reso compatibile con l’organizzazione di impresa prescelta dall’imprenditore subentrante; i lavoratori che non trovano spazio nell’organigramma dell’appaltatore subentrante e che non vengano ulteriormente impiegati dall’appaltatore uscente in altri settori sono destinatari delle misure legislative in materia di ammortizzatori sociali; la clausola non comporta invece alcun obbligo per l’impresa aggiudicataria di un appalto pubblico di assumere a tempo indeterminato ed in forma automatica e generalizzata il personale già utilizzato dalla precedente impresa o società affidataria (cfr. Cons. Stato, III, n. 1255/2016; n. 5598/2015; IV, n. 2433/2016; III, n. 2078/2017).

Il Consiglio di Stato ha ancora chiarito che “la clausola sociale non implica la necessaria conservazione dell’inquadramento e dell’anzianità del lavoratore del contraente uscente e assorbito dall’impresa aggiudicataria”. Con tali canoni la giurisprudenza preserva la libera iniziativa economica in relazione alla successione e fisiologica rotazione degli operatori economici aggiudicatari di contratti di appalto di servizio. L’articolo 50 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 stabilisce l’obbligo di includere clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato e ciò in particolare con riferimento ai contratti ad alta intensità di manodopera (in cui il costo del personale rappresenta almeno il 50% dell’importo totale del contratto).

PERTANTO

Alla luce di quanto sopra argomentato le richieste dell’Ente Appaltante, in merito all’obbligo di assumere il personale uscente della precedente aggiudicataria ed ancor più grave di presentare nell’offerta tecnica a pena esclusione il piano di assorbimento del personale uscente, risultano illecite e lesive della concorrenza, scoraggiando la partecipazione alla gara e limitando ulteriormente la platea dei partecipanti, nonché atta a ledere la libertà d'impresa; ed inoltre non consone all’oggetto della gara considerando che tale clausola sociale va applicata ai servizi ad alta intensità di manodopera (in cui il costo del personale rappresenta almeno il 50% dell’importo totale del contratto), mentre nel caso della procedura in oggetto i costi della manodopera non vengono imputati nei costi dell’appalto e neanche menzionati.

Pertanto si chiede alla Stazione Appaltante di rivedere ed annullare quanto richiesto Bando di Gara della stessa all’art.9 a pag 16 “Ferma restando la necessaria armonizzazione con la propria organizzazione e con le esigenze tecnicoorganizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l’aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel pro-prio organico il personale già operante alle dipendenze dell’aggiudicatario uscente;” e all’ art.15 al punto 3) sempre del Bando di Gara “3. Ai fini del rispetto della clausola sociale di cui sulla stabilità occupazionale di cui al paragrafo 9, il concorrente allega all’offerta tecnica un progetto di assorbimento del personale atto ad illustrare le concrete modalità di applicazione della clausola sociale.” e all’art. 13 al capoverso “non è sanabile mediante soccorso istruttorio l’omessa indicazione delle modalità con le quali l’operatore intende assicurare, in caso di aggiudicazione del contratto, il rispetto delle condizioni di partecipazione e di esecuzione di cui al paragrafo 9 del presente Disciplinare.”

Risposta a Richiesta di Chiarimenti n. 1 del 09/04/2025:

- Si ribadisce quanto previsto al punto 6.2 del disciplinare di gara, i requisiti di capacità economica e finanziaria vengono comprovati tramite il fatturato maturato nel triennio 2021, 2022 e 2023 almeno pari ad € 3.300.0000,00 oltre I.V.A., inoltre ove le informazioni sui fatturati non siano disponibili, per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, il requisito del fatturato è rapportato al periodo di attività effettivamente svolta.
- Per i requisiti di capacità tecnico professionale di cui al punto 6.3 del Disciplinare di Gara, non è prevista la misura totale dell’importo;

- I compiti e le attività svolte dal personale da assorbire per effetto della clausola sociale, afferiscono alle modalità organizzative di ogni singolo operatore economico, per le quali ognuno agisce in forma autonoma nell'ambito delle mansioni che possono essere ricomprese nei livelli di appartenenza del CCNL di settore;
- Si conferma quanto previsto all'art. 18 del Capitolato Speciale d'Appalto e si rammenta quanto previsto al punto 9 del disciplinare di gara *"Ferma restando la necessaria armonizzazione con la propria organizzazione e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario del contratto di appalto è tenuto a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nel contratto, assorbendo prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'aggiudicatario uscente*, pertanto si conferma che l'incidenza lavorativa "per il servizio ASP AG" riportata, può corrispondere alla percentuale di assorbimento del monte ore settimanale da parte dell'azienda aggiudicataria;

Elenco di ogni punto di produzione rifiuti tipologia di rifiuti e volumi (dati storici 2024):

Sede Legale 3501

AZIENDA OSPEDALIERA AGRIGENTO
VIALE DELLA VITTORIA,
92100 AGRIGENTO (AG)

PIVA:
02570930848
CF:
02570930848
TEL. FAX:

Unità Locale 5

ASP AGRIGENTO P.O. SAN
GIOVANNI DI DIO
C.DA CONSOLIDA ,
92100 AGRIGENTO (AG)

TEL: FAX:
EMAIL:

CER	KG	Ton.	Descrizione CER (* = Rifiuto Pericoloso)
18.01.03*	356.061	356,061	Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni
18.01.06*	77.966	77,966	Sostanze chimiche pericolose o contenenti sostanze pericolose
18.01.08*	1.616	1,616	Medicinali citotossici e citostatici
18.01.09	586	0,586	Medicinali diversi da quelli di cui alla voce 18 01 08

Sede Legale 3501

AZIENDA OSPEDALIERA AGRIGENTO
VIALE DELLA VITTORIA,
92100 AGRIGENTO (AG)

PIVA:
02570930848
CF:
02570930848
TEL. FAX:

Unità Locale 6

ASP AGRIGENTO P.O BARONE
LOMBARDO
C.DA GIARRE,
92024 CANICATTI' (AG)

TEL: FAX:
EMAIL:

CER	KG	Ton.	Descrizione CER (* = Rifiuto Pericoloso)
18.01.03*	39.484,6	39,485	Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni
18.01.04	7,7	0,008	Rifiuti che non devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni (es. bende, ingessature, lenzuola, indumenti monouso, assorbenti igienici)
18.01.06*	22.905	22,905	Sostanze chimiche pericolose o contenenti sostanze pericolose
18.01.08*	998,1	0,998	Medicinali citotossici e citostatici
18.01.09	42,2	0,042	Medicinali diversi da quelli di cui alla voce 18 01 08

Sede Legale 3501

AZIENDA OSPEDALIERA AGRIGENTO
VIALE DELLA VITTORIA,
92100 AGRIGENTO (AG)

PIVA:
02570930848
CF:
02570930848
TEL. FAX:

Unità Locale 7

ASP AGRIGENTO DISTRETTO 2 P.O.
G.PAOLO II
VIA POMPEI, SN
92019 SCIACCA (AG)

TEL: FAX:
EMAIL:

CER	KG	Ton.	Descrizione CER (* = Rifiuto Pericoloso)
18.01.01	2	0,002	Oggetti da taglio (eccetto 18 01 03)
18.01.03*	125.601,5	125,602	Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni
18.01.03*	501,25	0,501	Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni
18.01.04	163	0,163	Rifiuti che non devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni (es. bende, ingessature, lenzuola, indumenti monouso, assorbenti igienici)
18.01.06*	42.154,35	42,154	Sostanze chimiche pericolose o contenenti sostanze pericolose
18.01.08*	1.137	1,137	Medicinali citotossici e citostatici
18.01.09	413,6	0,414	Medicinali diversi da quelli di cui alla voce 18 01 08

Sede Legale 3501

AZIENDA OSPEDALIERA AGRIGENTO
VIALE DELLA VITTORIA,
92100 AGRIGENTO (AG)

PIVA:

02570930848

CF:

02570930848

TEL - FAX:

Unità Locale 9

ASP DI AGRIGENTO P.O. DI RIBERA
VIA CIRCONVALLAZIONE, 1
92016 RIBERA (AG)

TEL: FAX:

EMAIL:

CER	KG	Ton.	Descrizione CER (* = Rifiuto Pericoloso)
18.01.03*	22.494	22,494	Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni
18.01.06*	2.960	2,96	Sostanze chimiche pericolose o contenenti sostanze pericolose
18.01.09	1.316	1,316	Medicinali diversi da quelli di cui alla voce 18 01 08

Sede Legale 3501

AZIENDA OSPEDALIERA AGRIGENTO
VIALE DELLA VITTORIA,
92100 AGRIGENTO (AG)

PIVA:

02570930848

CF:

02570930848

TEL - FAX:

Unità Locale 10

P.O. LICATA SAN G. DI ALTO PASSO
VIA C. CANNA VECCHIA,
92027 LICATA (AG)

TEL: FAX:

EMAIL:

CER	KG	Ton.	Descrizione CER (* = Rifiuto Pericoloso)
18.01.03*	16.984	16,984	Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni
18.01.06*	23.389,5	23,39	Sostanze chimiche pericolose o contenenti sostanze pericolose
18.01.09	118	0,118	Medicinali diversi da quelli di cui alla voce 18 01 08

1)

Distinta Rifiuti Semplice dal 01/01/2024 al 31/12/2024

CER	KG	Ton.	Descrizione CER (* = Rifiuto Pericoloso)
18.01.03*	1.832,5	1,833	Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni
18.01.04	7,8	0,008	Rifiuti che non devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni (es. bende, ingessature, lenzuola, indumenti monouso, assorbenti igienici)
18.01.06*	9	0,009	Sostanze chimiche pericolose o contenenti sostanze pericolose
18.01.09	26,2	0,026	Medicinali diversi da quelli di cui alla voce 18 01 08
18.02.02*	55	0,055	Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni

DSB SCIACCA

2)

Distinta Rifiuti Semplice dal 01/01/2024 al 31/12/2024

CER	KG	Ton.			Descrizione CER (* = Rifiuto Pericoloso)
18 01 03*	283,5	0,284			Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni
18 01 06*	192	0,192			Sostanze chimiche pericolose o contenenti sostanze pericolose
18 01 09	11	0,011			Medicinali diversi da quelli di cui alla voce 18 01 08
18 02 02*	48	0,048			Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni

DSB BIVONA

3)

Distinta Rifiuti Semplice dal 01/01/2024 al 31/12/2024

CER	KG	Ton.			Descrizione CER (* = Rifiuto Pericoloso)
18 01 03*	551,8	0,552			Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni
18 01 04	1	0,001			Rifiuti che non devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni (es. bende, ingessature, lenzuola, indumenti monouso, assorbenti igienici)
18 01 09	28,7	0,029			Medicinali diversi da quelli di cui alla voce 18 01 08
18 02 02*	155	0,155			Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni

DSB CASTELTERMINI

4)

Distinta Rifiuti Semplice dal 01/01/2024 al 31/12/2024

CER	KG	Ton.			Descrizione CER (* = Rifiuto Pericoloso)
18 01 03*	638,86	0,639			Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni
18 01 09	8	0,008			Medicinali diversi da quelli di cui alla voce 18 01 08
18 02 02*	63	0,063			Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni

DSB LICATA

5)

Distinta Rifiuti Semplice dal 01/01/2024 al 31/12/2024

CER	KG	Ton.	Descrizione CER (* = Rifiuto Pericoloso)	
18.01.03*	761,7	0,762	Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni	
18.01.04	7	0,007	Rifiuti che non devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni (es. bende, ingessature, lenzuola, indumenti monouso, assorbenti igienici)	
18.01.09	22,7	0,023	Medicinali diversi da quelli di cui alla voce 18.01.08	
18.02.02*	13	0,013	Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni	

DSB Ribera

6)

Distinta Rifiuti Semplice dal 01/01/2024 al 31/12/2024

CER	KG	Ton.	Descrizione CER (* = Rifiuto Pericoloso)	
18.01.03*	640,6	0,641	Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni	
18.01.09	31,6	0,032	Medicinali diversi da quelli di cui alla voce 18.01.08	
18.02.02*	69	0,069	Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni	

DSB Canicattì

7)

Distinta Rifiuti Semplice dal 01/01/2024 al 31/12/2024

CER	KG	Ton.	Descrizione CER (* = Rifiuto Pericoloso)	
18.01.03*	4.154,3	4,154	Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni	
18.01.04	16	0,016	Rifiuti che non devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni (es. bende, ingessature, lenzuola, indumenti monouso, assorbenti igienici)	
18.01.09	214	0,214	Medicinali diversi da quelli di cui alla voce 18.01.08	
18.02.02*	41,5	0,042	Rifiuti che devono essere raccolti e smaltiti applicando precauzioni particolari per evitare infezioni	

DEB AGRIGENTO

Risposta a Richiesta di Chiarimenti n. 2 del 23/04/2025:

- La clausola sociale riportata nei documenti di gara discende da quanto disposto dal nuovo codice degli appalti D. lgs. 36/2023 e non da quanto disposto dal vecchio codice appalti D. Lgs. 50/2016 oggi abrogato e, precisamente:
 - Art. 57 comma 1 lett. a) *“Per gli affidamenti dei contratti di appalto di lavori e servizi diversi da quelli aventi natura intellettuale e per i contratti di concessione, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti inseriscono nei bandi di gara, negli avvisi e inviti, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali con le quali sono richieste, come requisiti necessari dell'offerta, misure orientate tra l'altro:*
 - a) *garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate, la stabilità occupazionale del personale impiegato, tenuto conto della tipologia di intervento, con particolare riferimento al settore dei beni culturali e del paesaggio;”*
 - Art. 102 comma 1 lett. a), b) e c) *“ Nei bandi, negli avvisi e negli inviti le stazioni appaltanti, tenuto conto della prestazione oggetto del contratto, richiedono agli operatori economici di assumere i seguenti impegni:*
 - a) *garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato;*
 - b) *garantire l'applicazione dei contratti collettivi nazionali e territoriali di settore, tenendo conto, in relazione all'oggetto dell'appalto e alle prestazioni da eseguire, anche in maniera prevalente, di quelli stipulati dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale e di quelli il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, nonché garantire le stesse tutele economiche e normative per i lavoratori in subappalto rispetto ai dipendenti dell'appaltatore e contro il lavoro irregolare;*
 - c) *garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate.”*

Posto quanto previsto dalla normativa sopra richiamata, non risulta possibile accogliere la richiesta di annullamento di quanto previsto agli art. 9 e 15 del disciplinare e art. 18 del Capitolato Speciale d'appalto.

Pertanto permane l'obbligo di presentare un progetto di riassorbimento atto ad illustrare le concrete modalità di applicazione della clausola sociale (linee guida n. 13 ANAC), tenuto conto delle previsioni del richiamato art. 9 del Disciplinare *“Ferma restando la necessaria armonizzazione con la propria organizzazione e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto.....”*.

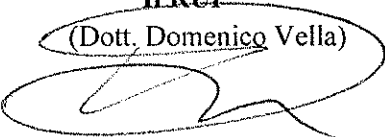
La clausola sociale prevista nei documenti di gara, non si traduce nell'obbligo di assumere tutto il personale dipendente dell'impresa uscente ed impiegato per l'esecuzione del servizio, ma comporta sì l'obbligo per l'appaltatore subentrante di assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle

dipendenze del gestore uscente, ma allo stesso tempo non comporta comunque un indiscriminato e generalizzato dovere di assorbimento del personale utilizzato dall'impresa uscente, dovendo tale obbligo essere armonizzato con l'organizzazione aziendale del nuovo affidatario (Rif. Art. 9 del disciplinare di gara).

Il riassorbimento del personale risulta obbligatorio nella misura e nei limiti in cui sia compatibile con il fabbisogno richiesto necessario per l'esecuzione del nuovo contratto e con la pianificazione e l'organizzazione definita dal nuovo assunto.

IL RUP

(Dott. Domenico Vella)



Il Direttore U.O.C. Servizio Provveditorato

(Ing. Alessandro Dinolfo)

IL DIRIGENTE AMMINISTRATIVO

U.O.S. ECON-ACQUISIZIONE

BENI/SERVIZI NON SANITARI

DOTT. SSA ROSALIA CALA'

